

南安市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2025年12月25日市十八届人大六次会议审议通过

南安市人民政府文件

南政〔2026〕11号

南安市人民政府关于印发南安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），雪峰开发区管委会，市人民政府各部门、各直属机构，各国有企业：

《南安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十八届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件主动公开）

目 录

第一章 “十四五”发展成就突出 中国式现代化南安实践进入关键时期.....	5
第一节 发展基础.....	5
第二节 发展形势.....	11
第二章 创新发展“晋江经验” 奋勇争先推进中国式现代化南安实践.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 发展定位.....	13
第三节 主要目标.....	15
第三章 构建“3+2+N”现代化产业体系 建设新型工业化强市 ...	19
第一节 发展壮大先进制造业.....	19
第二节 做大做强现代服务业.....	24
第三节 强化科技创新和产业创新深度融合.....	26
第四节 一体推进教育科技人才发展.....	29
第五节 优化提升产业发展空间.....	31
第四章 “扬帆出海”丝路再启航 加快构建内外贸发展高地.....	32

第一节 打造区域性消费中心	32
第二节 全面扩大有效投资	34
第三节 深化工贸一体化融合发展	35
第四节 打好新时代“新侨牌”	37
第五节 探索两岸融合发展南安实践样板	38
第五章 系统集成推进改革 争创民营经济高质量发展县域范例	40
第一节 激活民营经济市场活力	40
第二节 深化国有企业改革	42
第三节 打响“来南安·会成功”营商环境品牌	43
第四节 全面深化机制体制改革	45
第六章 优化“一城一区三组团”空间布局 打造厦漳泉都市圈支点城市	46
第一节 优化“一城一区三组团”空间格局	46
第二节 建设现代化基础设施	49
第三节 全面融入厦漳泉都市圈	52
第七章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴 打造城乡融合发展典范	54

第一节	深入推进新型城镇化建设	54
第二节	加快推动乡村全面振兴	57
第三节	打造城乡融合发展典范	59
第八章	激发文化活力魅力 建设新时代海丝文旅名城	60
第一节	打响“海丝源头、成功故里”城市品牌	61
第二节	培育壮大文体旅商产业	62
第三节	全方位提升社会文明程度	64
第九章	扎实推进共同富裕 构筑高品质 26°C 之城	65
第一节	办好人民满意的优质教育	65
第二节	加快建设健康南安	67
第三节	积极应对人口老龄化少子化	69
第四节	促进充分就业和持续增收	70
第五节	健全多层次社会保障体系	71
第十章	加强生态文明建设 构建人与自然和谐共生的美丽南安 ..	
	73
第一节	构建从山顶到海洋的保护治理大格局	73
第二节	加快经济社会发展全面绿色转型	75
第三节	强化生态文明建设	75

第十一章 统筹高质量发展和高水平安全 构建更高水平平安南安	77
第一节 加强国家安全保障能力建设	77
第二节 深化法治南安建设	78
第三节 强化公共安全保障	79
第四节 完善社会治理体系	80
第十二章 凝聚团结奋斗合力 为规划实施提供坚强保障	81
第一节 坚持和加强党的全面领导	81
第二节 发展全过程人民民主南安实践	83
第三节 健全规划实施保障机制	83

南安市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共南安市委关于制定南安市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市经济社会发展战略意图和工作重点，是全市今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五” 发展成就突出 中国式现代化南安实践进入关键时期

第一节 发展基础

“十四五”以来，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，全力大拼经济、大抓发展，中国式现代化南安实践取得重大突破，在第二个百年奋斗目标新征程中实现良好开局。

整体实力再上新台阶。地区生产总值5年连跨6个百亿元台阶，逼近2000亿元大关，年均增长6.3%，人均地区生产总值提升至12.7万元。社会消费品零售总额达到912.3亿元，一般公共预算收入达到71.3亿元，全市居民人均可支配收入达到5.34万元，位居全国千亿县第16位、工业百强县第12位、数字百强县

第 17 位、赛迪县域经济百强县第 19 位。

产业转型实现新跨越。全市工业产值突破 4000 亿元，18 个“四个一批”园区标准化累计建成厂房面积超 500 万平方米，连片打造 4 条千亿产业生态走廊，形成石材陶瓷、日用轻工、机械装备三个千亿产业集群，培育省级龙头企业 31 家、省级专精特新企业 165 家、国家级“小巨人”企业 16 家、国家级重点“小巨人”企业 6 家，伊瓦特公司在纳斯达克挂牌上市，阀门、消防器材、对讲机产业跻身省级中小企业特色产业集群，水暖卫浴产业入选“中国有影响力的城市产业名片”，获评“水暖卫浴中国产业高地”、国家中小企业特色产业集群、福建省装备制造业重点基地。建成国家石材建陶和水暖洁具产品质检中心，开展国家小微企业质量管理体系认证提升区域试点工作，获评首批国家知识产权强县建设试点县。

改革创新催生新活力。“四好四更优”22 条和“7+5”等系列惠企便民政策落地见效，大篷车服务专班“四通四到”助企发展，“净地法拍”“法商 e 动”“数字政务门牌”“互联网+不动产登记”等创新做法获全国推广，市场主体达 23.6 万家，入选全国城市营商环境创新县（市），获批全国特殊教育改革实验区等国省级试点 29 个，经济开发区连续 4 年上榜全国省级开发区高质量百强。建成华侨大学南安智能制造研究院、上海大学南安研究院、南安市华南师大绿色低碳研究院、厦门大学萨本栋硬脆材料高能束加

工研发中心、科技人才创新中心、产业协同创新中心、泉州芯谷南安科创中心、厦门大学国家大学科技园南安园区等高能级科创平台矩阵，发布全球首个石材线锯切割机械标准。R&D投入强度年均增长18%，培育国家高新技术企业414家、省科技“小巨人”企业123家、科技型中小企业237家。

开放合作拓展新空间。实施“扬帆出海·再下南洋”系列行动，抢抓新兴市场，成立泉州首个外贸集聚区，布局15个公共海外仓，对讲机产品进军中东市场，全市进出口总值达210亿元。两岸融合不断深入，海峡两岸集成电路产业合作试验区、厦泉金合作发展区南安片区稳步建设，“三条通道”拓展提升，台胞口岸服务中心、台胞台企联谊中心、金门同胞联谊会联络点建成投用，举办郑成功收复台湾360周年等纪念活动，凤山寺获评国家海峡两岸交流基地。

城乡融合塑造新图景。国土空间总体规划获批实施，市民中心片区、北山片区等17个片区完成458万平方米更新改造，万人体育场、新市委党校、南翼大厦等城市新地标正式启用，市区面积拓展至48.16平方公里，常住人口城镇化率达65.9%，水头等5个乡镇入围全国镇域高质量发展500强，获评全国新型城镇化试点县（市），跻身全国新型城市化质量百强县市第41位。城乡融合全面推进，10个省级乡村振兴示范村、25个省级乡村振兴示范创建镇村竞相出彩，向阳乡、蓬华镇获评国家级农业产

业强镇，石亭绿茶、蓬华铁观音获评全国名特优新产品，入选全省首批城乡融合试点县（市）。构建内畅外联的立体交通体系，全市道路总里程超 4400 公里，兴泉铁路南安北站、福厦高铁南安段等重大交通工程竣工投用，武荣大桥、洪濑大桥、G324 线水头段、横八线金淘段等“聚城畅通”项目建成通车，石井口岸通关中心投入使用，石井作业区系列泊位群提速建设。

文体旅融合实现新突破。九日山、五里桥列入“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”世界遗产名录，全市国家 3A 级以上旅游景区增至 9 家。南安健儿五年累计获得奥运会金牌 3 枚、亚运会金牌 1 枚、全运会金牌 6 枚，获评全省“奥运冠军之城”“全民运动健身模范县”。金淘镇、蓬华镇、丰州镇获评省级全域旅游小镇，金淘镇占石村、眉山乡观山村、九都镇金圭村获评省级金牌旅游村，乐峰镇湖内村获评中国美丽休闲乡村。南安文体旅集团顺利组建，推动文旅游项目市场化、专业化运作。

绿色发展绘就新画卷。生态治理成效显著，“十四五”期间新（改）建污水处理厂 6 座，铺设管网 2000 公里，城市生活污水收集率提升至 75%，完成鸡笼山、蔡仔山废弃矿山治理 1.3 万亩。绿色低碳深入生活，全面推行绿色出行和绿色建筑标准，完成 135 个老旧小区节能改造，新能源公交占比提至 100%。“绿满南安”图景铺开，新增植树造林面积 6.81 万亩，森林覆盖率达 47.02%，建成口袋公园 52 个，人均公园绿地面积 13.75 平方米，

设立全国首个林票合作开发产销平台，发放全国首张湿地生态类型林票。治理河道 66.76 公里，治理水土流失 24.77 万亩，围头湾获评省级“绿色产业型”美丽海湾。

民生福祉展现新风貌。新（改）建北山实验小学、第七小学、第十二小学、柳城中学等各类学校 84 所，新增学位 6.48 万个。新（改）建医疗卫生机构 11 家、新增医疗床位 480 张，市医院新院区、新疾控中心、福建昌财医院等建成投用，市医院成功升格三甲医院，获评省级慢性病综合防控示范市。社会事业不断进步，设立 16 家“南安市研究生联合培养基地”，新增高层次人才 5456 人，新增城镇就业 4.95 万人，发放城乡低保 7.6 亿元、临时救助资金 0.59 亿元，慈善认捐突破百亿元，“扶帮行”品牌获民政部推广，获评省级平安县（市），实现全国双拥模范城“五连冠”、省级双拥模范城“九连冠”。

表 1：南安市“十四五”主要目标完成情况

类别	序号	指标名称	规划目标		完成情况	
			2025 年	年均增长 (%) [累计]	2025 年	年均增长 (%) [累计]
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	2000	-	1931.9	6.3
	2	人均地区生产总值（万元）	11.8	5.8	12.7	6.3
	3	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	40	-	41.9	[3.1]
	4	常住人口城镇化率 (%)	66	-	65.9	[4.7]
	5	社会消费品零售总额（亿元）	1000	6.7	912.3	6.0
	6	一般公共预算收入（亿元）	106.1	14.9	71.3	6.5
驱动新	7	研发经费投入增长率（错年值） (%)	20	20	-	18.04

类别	序号	指标名称	规划目标		完成情况	
			2025年	年均增长(%) [累计]	2025年	年均增长(%) [累计]
	8	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	5.3		4.78	-
	9	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重(%)	27		21	-
	10	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	2.15		4.12	[2.17]
民生福祉	11	居民人均可支配收入(万元)	5.15	-	5.34	[1.4]
	12	城乡居民人均可支配收入之比(%)	1.97:1		1.83:1	[0.2]
	13	城镇新增就业人数(万人)	4		-	[4.89]
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12.01		12.01	[0.63]
	15	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.85		2.16	[0.31]
	16	基本养老保险参保率(%)	100		-	-
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.28		4.6	[4.6]
	18	人均预期寿命(岁)	79.66		80.3	[1.85]
绿色发展	19	规上工业单位增加值能耗降幅(%)	完成上级下达指标		完成上级下达任务	
	20	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	完成上级下达指标		完成上级下达任务	
	21	城市空气质量优良天数比率(%)	完成上级下达指标		98.1	
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	完成上级下达指标		完成上级下达任务	
	23	森林覆盖率(%)	完成上级下达指标		完成上级下达任务	
	24	耕地保有量(万亩)	完成上级下达指标		完成上级下达任务	
	25	PM _{2.5} 平均浓度(μg/m ³)	完成上级下达指标		14.9	
保障安全	26	粮食综合生产能力(万吨)	15.497		15.497	[1.5]

第二节 发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定因素增多。特别是南安正处于转变发展方式、优化经济结构、推动产业升级的攻坚突破期，发展环境更加深刻复杂多变。

从全球来看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速推进，国际经贸秩序面临严峻挑战。从全国来看，我国经济长期向好的基本面没有改变，数字技术与实体经济深度融合，新质生产力浪潮滚滚而来，南安必须抢抓机遇，聚焦新产业、新赛道锻造新质生产力，在新一轮产业版图重构中抢滩布局。从全省来看，新福建宏伟蓝图全面铺开，竞争对手千帆竞发，“前有标兵、后有追兵、侧有重兵”的比拼较量成为常态。从自身来看，“一带一路”、两岸融合发展、两岸（厦泉金）合作发展区、厦漳泉都市圈、泉州南翼国家高新区等国家级和省级战略全面交汇，叠加国家城镇化潜力地区、全省城乡融合发展等政策赋能，区位质变、产业集聚、能级跃升、政通人和之势日益凸显。

与此同时，南安发展不平衡不充分问题仍然突出，产业结构、城市品质、开放能级、生态环保、安全生产、社会治理等方面问题还未得到充分解决。全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定

性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持战略定力，增强必胜信心，主动识变应变求变，奋勇争先推进中国式现代化南安实践。

第二章 创新发展“晋江经验”

奋勇争先推进中国式现代化南安实践

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于对福建、对泉州工作的重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、泉州市委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，紧扣创新发展“晋江经验”、在中国式现代化建设中奋勇争先这一主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、

扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合上作出示范，在提升文化影响力、展示城市新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，南安推动经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。同时，把握好省委“六个必须”要求，即必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，必须坚决扛牢党中央赋予的重大使命，必须切实担起经济大省挑大梁的重大责任，必须把改革精神、改革思维、改革方法贯穿始终，必须探索具有福建特色的共同富裕之路，必须激发争优争先争效的昂扬斗志，奋力书写“晋江经验”南安实践新篇章。

第二节 发展定位

新型工业化强市。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，推动科技创新和产业创新深度融合，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，建立健全科技成果转化体系，畅通“技术攻关—成果转化—产业赋能—生态协同”的创新链条，加快传统产业“脱胎换骨”、新兴产业“强筋壮骨”、先导产业“融圈建链”，全力打造智能家居等主

导产业供应链创新中心，实现从“代工制造”向“科创智造”跃迁。

都市圈支点城市。全面融入厦漳泉都市圈和泉州环湾整体崛起发展大局，加快建设区域互联互通的交通路网和互补互进的产业链条，打造一批跨区域合作平台，融入服务全国统一大市场建设，逐步实现基本公共服务互惠共享，打造集空港、海港、陆地港为一体的区域物流枢纽，推动南安从厦漳泉重要节点升级为价值中枢。

内外贸发展高地。以工贸一体化融合发展提升供给体系质量，以扩投资促消费释放内需潜力，以“空海陆”开放通道畅通资源要素循环，以侨促贸带工全面激发内外贸优势，依托成功文化、闽南信俗、产业融合等纽带探索两岸融合南安路径，抢抓全球发展和产业转移新机遇，扬帆出海、再下南洋，构建国际贸易全链条服务体系，全面提升在双循环格局中的核心竞争力。

海丝文旅名城。深入挖掘“海丝源头”文化底蕴，活化利用九日山和五里桥“双世遗”核心资源，赓续“最闽南”文脉，激活“奥运冠军之城”动力，弘扬爱拼善赢精神，构建成功文化 IP 全产业链运营体系，全力打造可观、可感、可体验的“双世遗·最闽南”海丝文旅名城，创建兼具海丝底蕴与时代活力的文旅胜地。

绿色低碳转型标杆。牢固树立和践行“两山”理念，实施“美丽南安”行动，建立健全全产业链绿色制造体系，持续拓展生态产品价值实现渠道，构建绿色低碳循环经济体系，积极稳妥推进

和实现碳达峰碳中和，争当全面绿色低碳转型示范引领者。

城乡融合发展典范。实施主城首位、新区提质、组团联动等战略，以市场化、社会化、均等化、品质化为导向，持续塑优区域发展轴、城乡融合轴和乡村振兴轴，以城乡全面融合发展加速打造五大“共富场景”，探索具有南安特色的共同富裕实践路径。

第三节 主要目标

经济增长保持在合理区间，力争到 2030 年地区生产总值达到 2500 亿元，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平。

——**新质动能全面激发，产业结构优化提升。**4 条千亿产业生态走廊成型成势，三大主导产业集群发展壮大，新兴产业加快培育，全面创新的制度体系更加完善，“国际建材之都”“高端装备制造之城”等品牌更加响亮，战略性新兴产业占比达到 25%，高新技术企业突破 500 家，专精特新企业突破 400 家，每万人口高价值发明专利拥有量达到 7.6 件。

——**城市格局持续拓展，支点功能显著增强。**“一城一区三组团”城市格局基本形成，中心主城建成区面积超 120 平方公里，达到中等城市规模。内联外通、便捷高效的现代化交通网络持续升级，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市加快建设，人均公园绿地面积达到 13.85 平方米，新型城镇化和乡村全面振兴扎实推进，“市区—中心镇—重点村”空间体系逐步构建，城镇化率达到 70%，成为富有活力和竞争力的厦漳泉都市

圈支点城市。

——**开放经济质量齐升，枢纽功能更加凸显。**开放型经济质量和水平持续提升，工贸并举、内外贸一体化加快发展，社会消费品零售总额达到 1100 亿元，外贸进出口总额达到 280 亿元。全面融入全国统一大市场建设，打造更具影响力的供应链中心，更好地服务和融入两岸融合发展示范区建设，在双循环战略中抢占先机。

——**文体旅商一体发展，海丝名城魅力彰显。**统筹保护传承和活化利用，将海丝文化 IP 融入产业提质、消费扩容、城市塑魂和乡村振兴，推动文物古迹、人文景观、历史街区、传统村落串珠成线，实现文体旅商全面提质，文化旅游业竞争力明显增强，“双世遗·最闽南”文化软实力更加彰显，文旅经济增加值达到 240 亿元。

——**绿色转型加速推进，生态标杆引领示范。**从山顶到海洋的保护治理大格局基本形成，降碳、减污、扩绿、增长任务全面落实，城市空气质量优良天数比率进一步提升，优良水体比例达 100%，绿色低碳循环经济体系基本建成，生态产品价值实现渠道更加畅通，公共机构能源资源节约集约利用加强，绿色发展方式和生活方式成为标杆，山水田园城市更美形态全面彰显。

——**城乡融合不断深入，共同富裕扎实推进。**创建全国文明城市，实施“美丽南安”五大行动，高质量充分就业和居民增收取

得新进展，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提高，每千人口拥有执业医师数达 2.3 人，城乡居民收入比缩小到 1.7 左右，共同富裕实践地构建实现重大突破。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全市经济综合实力、产业竞争力和城市综合能级实现跨越提升，现代化经济体系更加完善，人民生活品质持续跃升，奋力再造一个现代化新南安，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

表 1：南安市“十五五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长 (%) [累计增长]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1931.9	2500	5	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	12.7	16.3	5	预期性
	3	地方一般公共预算收入	亿元	71.3	100	7.1	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	912.3	1100	5	预期性
	5	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	41.9	45	[3.1]	预期性
	6	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	21	25	[4]	预期性
	7	文旅经济增加值	亿元	137.7	240	11.8	预期性
创新驱动	8	研发经费投入增长	%	18.04	-	12	预期性
	9	高新技术企业数	家	414	500	[86]	预期性
	10	专精特新企业	家	165	400	[235]	预期性
	11	每万人口高价值发明专利拥有量	件	4.78	7.6	11.75	预期性

外贸 外资	12	外贸进出口总额	亿元	210	280	6	预期性
	13	实际利用外资总额	万美元	5400	6500	3	预期性
民生 福祉	14	中心城区建成面积	平方公里	48.16	120	[71.84]	预期性
	15	常住人口城镇化率	%	65.9	70	[4.1]	预期性
	16	城镇新增就业人数	万人	[4.95]	-	[4]	预期性
	17	居民人均可支配收入	万元	5.34	6.8	与 GDP 同步 增长	预期性
	18	每千人口拥有执业医师数	人	2.16	2.3	[0.1]	预期性
	19	3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	-	-	[6.1]	预期性
	20	每千人医疗机构床位数	张	4.75	4.95	[0.2]	预期性
	21	人均公园绿地面积	平方米	13.75	13.85	[0.1]	预期性
绿色 低碳	22	城市空气质量优良天数比率	%	98	完成上级 下达任务	-	约束性
	23	优良水体比例	%	100	完成上级 下达任务	-	约束性
	24	细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	微克/ 立方米	14.9	完成上级 下达任务	-	约束性
	25	森林覆盖率	%	47.02	完成上级 下达任务	-	约束性
安全 保障	26	粮食综合生产能力	万吨	15.497	15.5	-	约束性
	27	耕地保有量	万亩	34.48	完成上级 下达任务	-	约束性

注：带[]的数据为五年累计数。

第三章 构建“3+2+N”现代化产业体系

建设新型工业化强市

第一节 发展壮大先进制造业

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“3+2+N”现代化产业体系。到2030年，力争实现“3221”产业规模发展目标。

1. 巩固提升三大主导产业

智能家居。围绕争创国家先进制造业集群，以“链主牵引、平台支撑、渠道共建”为核心，整合优化国际石材智慧产业园、智能泛家居产业园、中国水暖城、石材博览会等载体，打造水暖卫浴阀门、石材智造两大千亿生态走廊。促进产业链上下游企业资源要素的高效配置与协同共享，强化生产与服务数字化协同创新，推行“石材+信用”认证体系，打造集生产、交易、设计、体验于一体的石材供应链集散中心。集成高校院所、龙头企业和科研机构资源，支持企业加大研发投入，加速成果转化，探索建立“数字智慧家居产业大脑”和联合实验室/中试平台，创新“标准件库+方案库+场景库”产业模式，拓展智能家用机器人市场，推动产业向全新数智化时代蜕变。到2030年，产业规模力争达到3000亿元。

机械装备。围绕打造福建省装备制造业（南安）重点基地，

打通霞美—官桥智能制造装备千亿产业生态走廊，统筹智慧消防、高端模具等产业园布局，配套建设机床加工产业园，提升产业整体效率。推动专业机械向智能化、定制化发展，通用机械向高端化、特种适配升级，传统汽车配件产业向电动化、网联化、数智化方向转型，抢占无人机配件、新能源汽车零部件赛道。支持企业开展盾构机等重大设备、关键零部件技术攻关，新培育一批消防、阀门、铸造等细分领域“单项冠军”企业。到 2030 年，机械装备行业专精特新企业达到 250 家左右，产业规模力争达到 2000 亿元。

日用轻工。围绕打造全国县域银发经济发展典范，以绿色化、柔性化和国际化为导向，聚焦个性化定制、国潮、快时尚等元素，支持卫生用品、鞋服、日化、食品等行业优势企业在国内外参与品牌收购、离岸研发、渠道优化等供应链价值链竞争。建设若干产品展示中心、选品中心、孵化器，加快补齐设计、孵化、生产设备制造等产业链短板，巩固拓展北部乡镇针织、鞋业、家居等传统产业优势，壮大日用轻工产业集群。实施“传统轻工+智慧康养”产业融合工程，规划布局 2—3 个银发经济产业园区，加快发展适老化日用产品、适老化智能家居、康复辅助器具等银发经济新业态，引导银发经济产业链上下游企业集聚发展，形成产业集群规模效应。到 2030 年，产业规模力争达到 2000 亿元。

2. 培育壮大两大新兴产业

电子信息。围绕打造海峡两岸新一代信息技术产业发展高地，抢抓半导体加速国产化趋势，聚焦半导体与集成电路核心领域，吸引 IC 设计、核心耗材、生产设备及终端应用等上下游企业集聚，加快临空临港新质产业集聚区和泉州（丰霞）电子信息产业园建设，重点突破材料、设备、芯片制造、封测等关键环节，逐步构建“上游设计—核心制造—下游封测—智能终端”的完整产业链框架。强化对讲机核心技术攻关与关键产品研制，发展壮大网络化、集成化的智能终端产业，延伸布局卫星通信、轨道交通通信、低空感知设备等领域，建设垂直行业通信方案一体化解决中心。到 2030 年，产业规模力争达到 700 亿元以上。

新能源新材料。聚焦“双碳”战略目标，建设一批集中式光伏电站、电源侧储能、光储充一体化项目，加快发展高效储能、固态电池和废旧电池梯次利用等产业，重点推进宁德时代（泉州）新能源电池生产基地项目投产运营，构建覆盖动力电池生产研发制造、储能系统集成和循环回收利用的能源产业生态系统。加大新材料产业培育力度，做大 BOPP 光电反射薄膜、涂覆膜等功能薄膜产业规模，延伸发展碳纤维、树脂基等复合材料产业，发展 3D 打印高分子丝材等产业，前瞻布局石墨烯、高性能陶瓷等高性能材料赛道，重点培育高温合金、轻质合金材料和超高强度钢合金材料等先进金属加工业，开展储能消防、无人机长续航、算力中心散热新材料等重点课题攻关。推动新能源新材料与传统产

业深度融合，加快新能源装备配套升级，带动传统金属加工业向高附加值合金材料制造业转型，培育新型储能和高性能材料研发中心。到 2030 年，产业规模力争达到 800 亿元。

3. 前瞻布局先导产业

低空经济。建设一批产业园区、起降设施、试飞及维保基地等“智慧低空”新基建，争创民用无人机试飞运行基地全国试点。聚焦 AI、5G/6G 通信和卫星互联网等前沿领域，育强工业级无人机整机研发制造、维修、飞行培训和低空物流等全链条产业。聚焦航空电机、飞控、航空级电池等关键零部件，积极推动低空制造与电子信息、消防、新材料等产业融合发展，打造一批“低空+”场景应用，形成“基建-产业-场景”互促共生的良性闭环。主动融入军民协同及空域管理体系，统筹规划全域低空物流、文旅、应急航线，建设立体飞行网络，完善低空数智底座与全域监测体系，逐步构建“空天地一体”的智慧城市体系，促进全市空域资源高效开发和利用。到 2030 年，力争成为东南沿海低空经济先进技术重要试验地、生产销售重要集聚地、应用场景重要承载地。

机器人。加快机器人产业园建设，大力发展卫浴类家政机器人、仿生机械臂、工业机器人关键零部件及整机研发制造等产业。立足智能家居产业基础，依托大院大所合作建设一批研发实验室、机器人检测认证中心等创新载体，拓展养老护理、教育娱乐、

家庭安防等家用机器人应用场景。

人工智能。推动制造业分阶段、分步骤智能化升级，招引和培育一批人工智能服务企业，提供设备智能化改造、AI工具运维等本地化服务。支持行业企业与人工智能企业合作，推动专用小模型与行业场景深度融合，培育“AI+建材家居”“AI+机械装备”等典型场景和新型产品，打造行业专属的场景化人工智能解决方案。聚焦芯片配套与应用链环完善，开发适配加工生产、通信显示等场景的专用智能传感器、控制模块、高带宽存储芯片等配套产品，提升现有装备的智能化水平，扩大芯片产业规模，推进边缘计算节点和小型数据中心建设。

专栏1 先进制造业重点项目

1.主导产业项目。重点实施水暖卫浴千亿走廊提升、石井高端智能化阀门生产基地、南翼高端装备产业园、省新智能卫浴精工产业园、水头福联（泉州）智造链谷产业园、水头全域工业企业升级改造一体化、洪濑洪都工业园、省新日用轻工产业园区、梅山天翊产业园等重大项目。

2.新兴产业项目。重点实施霞美通讯设备产业园、石井激光半导体研发生产基地、东田新能源综合开发、中广核南安清洁能源、碳纳米管渗透高性能铝基材料生产、石井功能性新型材料制造园、康美新质材料产业园、美林海澄置业星空智行科技产业园等重大项目。

3.先导产业项目。重点实施康美无人机智造产业园、柳城低空飞行综合服务中心、霞美永裕兴智能装备RV减速器、柳城“AI+机械”智能制造示范园区、石井临港航空产业集聚区、洪濑泉城智能特种装备产业园和伊瓦特扩建等重大项目。

第二节 做大做强现代服务业

1. 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

制造服务。实施服务型制造行动计划，引导制造业企业以制造为基础、以服务为导向，加快组织管理创新、商业模式创新、再造业务流程，推动产业结构向研发设计、总部平台、品牌运营等高端环节转型升级，延伸拓展价值链高端环节。支持制造企业向服务业转型，围绕个性化定制和在线支持服务提升产品效能，从提供设备向提供系统集成总承包服务转变、从提供产品向提供整体解决方案转变。推动现有检测机构提质升级，新建专业实验室与服务平台，健全检验检测认证服务体系。

科技服务。围绕技术研发、成果转化等环节，加快引入专业化、市场化技术转移机构，完善科技人才创新中心功能，持续推进上海技术交易所（南安）工作站建设。积极参与国家科技服务业标准制定，加强技术经理人、技术经纪人培训，壮大技术服务专业队伍，以科技研发、技术交易、工业设计和数据产品整体方案运营为重点，打造与南安制造业深度融合的科技服务产业集群。

金融服务。围绕产融深度合作，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、数字金融等。完善成功基金汇、成功法商中心、南翼商务大厦、创新总部中心等配套服务功能，加速集聚更多金融业态和各类风险投资、私募机构，构建多元金融矩阵。支持设

立产业投资、股权投资、科技成果转化等基金，探索“投资+孵化”市场化运营机制，打通知识产权融资质押路径，撬动社会资本“投早、投小、投硬科技”。到 2030 年，全市产业基金规模超过 100 亿元，运营质效取得新突破。

商贸物流。巩固成辉国际五金机电贸展城、中国水暖城、中国石材城、泉州新能源汽贸城等专业市场优势，创新“体验商业+专业市场”“数字+专业市场”等运营模式，拓展指数发布、货物融资、广告咨询等增值服务。创新“会展+”模式，推动石博会、水暖泵阀交易会等展会品牌化、专业化、国际化发展。实施物流强基工程，整合提升南安星森智慧供应链中心、航空冷链物流基地、普洛斯南安空港物流园、南安亚太智慧物流园等项目，做大做强港航物流、冷链物流、智慧物流等细分赛道。发展“互联网+”高效物流，构建“生产基地+电商+快递”生态圈，打造区域性商贸物流中心。

楼宇经济。加快推进国有企业总部建设步伐，支持民营企业、行业协会、商协会建设总部大厦。发挥专业市场与虚拟产业园的无缝链接优势，吸引行业上下游企业及研发中心入驻，培育形成若干特色行业楼宇集群。加快市民中心片区专业服务业楼宇建设，加速集聚金融、设计、研发、人力资源等业态，引进跨境、跨国财务服务机构，加快建设核心商务区。到 2030 年，培育 20 栋以上税收超千万楼宇，成为新的经济增长点。

2. 推动生活性服务业向高品质和多样化发展

健康养老。加快构建健康体检、健康旅游、健康文化、健康保险、健康养生等多样化健康服务体系。加快打造罗东、洪梅、美林等区域性养老中心，发展嵌入式居家养老服务，打造一批高质量和专业化的康养社区，探索集养老、医疗、文化休闲等功能于一体的养老服务新模式。

居民服务。加快人工智能、大数据、物联网等技术应用，推动居民服务向多元化、智能化和专业化发展。鼓励社会资本规范化发展多种形式的居民服务机构，通过连锁经营、加盟经营等方式，加强服务业标准和质量品牌建设。鼓励职业院校开设家政等居民服务相关专业，扩大招生规模，建立学生实习实践和对口就业机制。

服务新业态。培育首发经济、品牌经济，建设若干首店、旗舰店，举办首秀、首演、首展活动，每年引进区域首店 10 家以上，培育 5 个以上高品质夜间经济集聚区。推行共享经济，鼓励建立共享经济平台，依规共享和开放公共服务资源，激发共享经济在出行、住宿、办公、医疗等领域的潜力。发展数字服务业，重点培育数字文旅、沉浸式体验等融合业态，鼓励布设 AR 互动等技术，拓展在线教育、智慧零售、互联网医疗等应用新场景。

第三节 强化科技创新和产业创新深度融合

立足南安产业基础与创新优势，加快发展新质生产力。到

2030年，全市R&D经费占GDP比重达到2.5%以上，年均增长12%。

高标准建设两条科创走廊。南翼科创走廊。全面融入福厦泉国家自主创新示范区、泉厦科创走廊、泉州南翼国家高新区建设，围绕“科学城、工业城、未来城”发展路径，高标准规划建设覆盖沿海三镇的南翼科创走廊，打造泉厦科创走廊核心区和泉州科技创新的重要引擎。沿三安半导体—科创中心—海峡科技生态城规划布局未来经济产业带，引进一批大院大所、新型研发机构、科技孵化器创新载体，构建南翼创新发展生态系统和产业科创体系，形成引领高质量发展核心增长极、活力创新源和产城融合高地。**西溪科创走廊。**沿西溪往泉州主城区方向，建设一批企业研发总部和区域基地，重点建设经济开发区智能家居、市区总部科技研发、专精特新企业集聚带和泉州（丰霞）电子信息产业园等关键节点，通过“节点式开发、廊道式连接”打造集企业办公、研发中试、技术孵化、生产服务和配套居住于一体的复合型产业科创走廊，承接泉州优质企业退城入园和科技研发，培育和做强泉州环湾先进制造业创新集群。

构筑科创平台矩阵。强化“院所—中心—园区”科创矩阵聚能效应，支持企业联合共建省级实验室、省级科技研发中心和产业研究院等各类科创机构，推动工业设计小镇建成投用、石材建陶双创孵化基地全面运营。发挥“三院所四中心一园区”等科创平台

在技术研发、人才引育、转化孵化、科技服务等方面的作用，打造一站式线上线下“科技成果超市”，培育一批科技企业孵化器。围绕构建园区“后生态研发体系”，以“品质一流”和“生态完备”为方向，建设全产业链科创工业园区，全面提升园区创新创业孵化服务能级。支持与深圳、上海、杭州等发达地区探索设立“两地双园”，主动链接全国（全球）创新资源，建设更多高能级科创平台。

组织实施重点产业关键技术攻关。聚焦石材、水暖卫浴、机械装备、消防阀门、半导体、电子信息等南安优势特色产业，联合产业链上下游企业、高校和科研院所等科研力量组建创新联合体，灵活采用“揭榜挂帅”“赛马制”、定向申报等形式，组织实施关键核心技术攻关和产业化应用，突破制约南安产业发展的关键技术。在产业园区、城市建设和公共服务领域，广泛开展前沿科技成果应用场景示范，市场化推出应用场景机会清单、技术清单、标杆清单等，吸引中小企业集聚南安，参与新技术、新产品等科技成果转化和产业化落地。

加强知识产权保护运用。鼓励企业前瞻性技术布局，培育一批能够支撑产业竞争力的高价值专利组合。以知识产权利益高度关联的经营主体为基础，支持龙头企业联合科研机构、行业协会等聚焦产业细分领域，组建产业知识产权创新联合体，推动知识产权协同运用。积极推进专利开放许可试点，促进专利技术向中

小微企业流动。加强商标品牌指导站建设，为企业从创意设计、注册保护到海外布局的全链条指导。支持企业加强版权和文创开发，打造一批优秀创新成果。打造知识产权“行政执法+司法保护+仲裁调解”全链条保护闭环，建立快速维权绿色通道，构建“大保护”工作格局。培育创新文化，弘扬科学家精神，加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

第四节 一体推进教育科技人才发展

推动产学研深度融合。健全教育科技人才一体推进机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。优化高职院校布局，支持闽南科技学院、泉州师范学院南安校区、泉州医学高等专科学校南安校区、泉州工程职业技术学院做大做强新兴学科、重点学科、交叉学科，做优做精“新工科”。深化与厦门大学、华侨大学、华南师范大学、上海大学等高校的合作，支持企业与高校共建研究生联合培养基地和产教融合实践基地，探索布局“虚拟大学城”，培育壮大一批本地化实用人才。健全科技领军人才、科创团队引育支持体系，通过设备共用、项目共研、人才共享，畅通高校、科研机构、企业人才交流通道，吸引一流科技领军人才和创新团队来南创新创业。

优化人才发展生态。健全以创新质量、市场认可、社会效益为导向的人才及人才团队评价体系，全面落实代表作评价、首创新容错与负面清单管理等人才创新机制。贯彻落实人才人口“双增”

行动，实施“成功人才”计划，聚焦人工智能、低空经济等新兴产业赛道，优化科技领军人才引育和服务体系。建设“政策找才”服务平台，推动人才政策精准推送、“免申即享”。组建科技人才发展集团，以“政府引导+市场运作”模式整合资源，提供全链条人才服务。完善人才公寓、子女教育、医疗等配套，为青年人才提供临时住宿、职业培训等综合服务。常态化运营“人才之家”，举办“人才节”、跨界沙龙和城市体验活动。建立留才率、满意度、成果转化率等指标年度评估与动态优化机制，营造一流人才生态。

促进实体经济与数智经济深度融合。开展智能制造示范工厂（场景）、企业上云上平台、石材切割设备置换等数字化升级改造，推动人工智能和柔性生产有机结合、实体经济数字化转型，全力争创国家新型工业化试点城市。探索“产业大脑+未来工厂+应用场景”数字化模式，加快工业互联网 APP 开发应用，实现产业大脑赋能企业数字化设计、智能化生产、数字化管理、绿色化制造、安全化管控。深化“泛家居”体系，推广创新全屋定制、泛家居模式，抱团拓展、优化国际国内营销网络。建立南安“工业医生”库，拓展“数字超市”平台功能，为企业提供“找产品、找服务商、找案例、数字化评测”等功能。推动新一代移动通信技术、物联网、边缘计算等新技术深度应用，大力培育数字经济领域“独角兽”“瞪羚”等创新企业。

第五节 优化提升产业发展空间

打造四条千亿产业生态走廊。石材千亿产业生态走廊：通过数智转型、绿色循环、场景延伸等举措，构建集设计、研发、生产、贸易于一体的产业生态。智能制造装备千亿产业生态走廊：通过技术创新、整机制造提升等措施，打造全省装备制造业重点基地。水暖卫浴阀门千亿产业生态走廊：通过龙头倍增、产业链整合、空间优化、创新驱动、链接全球等举措，探索形成产业从单品制造到场景化解决方案的升级路径。滨海高新千亿产业生态走廊：通过强化电子信息产业科技研发、设计赋能、场景牵引等举措，加快发展低空经济、新能源新材料等新兴产业，推动从代工配套到自主技术、产品定义突破。

专栏 2 4 条千亿产业生态走廊

1. 石材产业生态走廊。以水头为核心延伸到石井，总规划面积 24 平方公里，布局 6 个产业园，聚焦绿色化、智能化产业技术升级，推动集散贸易设计一体化发展。

2. 智能制造装备产业生态走廊。从霞美延伸到柳城、官桥，辐射带动康美、洪濑，在做优做强工程机械核心产业的基础上，拓展布局无人机配件、新能源汽车零部件和智能机器人等新兴领域，构建多元协同的产业生态。

3. 水暖卫浴阀门产业生态走廊。从美林、省新延伸到仑苍、英都，布局总长 26.8 公里、面积 50 平方公里，布局 13 个产业园区，打造国际水暖之都。

4. 滨海高新产业生态走廊。沿安海湾布局科创产业园区、机器人产业园区等项目，打造总面积 16.7 平方公里的高新产业带和产城融合高地。

整治低效用地提高园区效能。深入开展盘活利用低效用地试点，加快全市国土空间资源评价和建设用地效益评估。全面开展

低效工业园区整治提升工作，盘活闲置、利用率低下和批而未供的工业用地，推动国土空间高质量重塑和工业园区升级改造。围绕迭代升级工业园区标准化版本，探索建立“产业园区+生活设施配套+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，谋划建设一批数字化新型园区，推进传统工业区和产业园区向新型产业社区转型。推广“定制产业空间”模式，围绕产业链需求定制化一批产业空间和配套，聚优产业链生态。

连片规划整合重塑发展空间。围绕工业用地集中连片土地整治，健全跨乡镇产业园统筹机制，推动碎片化工业用地聚零为整、连片改造，形成一批千亩级、百亩级连片“标准地”。围绕培育和发展新质生产力，加快经济开发区扩区整合工作，支持经济开发区创建国家级开发区。结合老旧工业园区改造升级，整合提升北部镇村工业园区，做强雪峰开发区。

第四章 “扬帆出海” 丝路再启航

加快构建内外贸发展高地

第一节 打造区域性消费中心

差异化布局消费场景。构建城乡一体化商业体系，优化全市商业网点布局，升级城市特色商圈，打造“一商圈一主题”多元便

利消费场景，构建多元化、差异化、特色化消费空间格局。加快建设成功街—民主街—新华街和美林一号夜市—凤凰湖夜经济消费带，以及北山南轴—礼朝巷—五柱巷商业步行街，打造中心城区高质量消费环线。推动重点商圈向体验式、综合型消费地标转型，支持霞美镇做强新能源汽车及配件销售、对讲机、无人机等专业市场。支持南翼新区谋划高端商务科技消费市场，布局一批滨海商务型、度假型酒店，引导国内外知名科技品牌、时尚品牌设立区域品牌首店，打造“闽台科技品牌橱窗”。

深入实施提振消费行动。围绕建材家居、汽车、家电等领域，持续开展消费品以旧换新活动，激发消费新需求。围绕主题展会促消费领域，扩大南安美食、特产等优质消费品供给，培育发展夜间经济、舌尖经济、潮玩市集等消费业态，打响“美食南安”品牌。围绕文体旅促消费领域，支持举办演出演艺活动、大型展会和高水平体育赛事，开展“魅力南安、多彩非遗”文艺会演和非遗购物节，不断提升城市文体旅吸引力和影响力。加强消费者权益保护，营造诚信安全放心的消费环境。

支持发展新型消费。抢抓泉州建设消费新业态新模式新场景试点城市机遇，延伸汽车后市场消费链条，拓展汽车合规改装、租赁、赛事及房车露营等消费规模。实施数字消费提升行动，推进自动驾驶、智能穿戴、机器人等新技术新产品开发与应用推广，发展在线教育、远程医疗、在线娱乐等网络消费，开辟高成长性

消费新赛道。支持开发各类“成功”文化、闽南文化等元素的南安文创 IP，拓展在服饰、文创、动漫、游戏、影视等衍生品领域的运用，开拓国货“潮品”增量市场。有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费，拓展培育南翼新区入境消费友好商圈，全面提升城市消费能级和辐射带动力。

第二节 全面扩大有效投资

开展产业链精准招商。深化“抓开放招商促项目落地”行动，建设“成功投资”招商平台，加快招引一批整机型、链主型、科技型项目。支持本地“链主”企业招引上下游优质企业落户，推动产业生态与产业集群良性互促。聚焦行业新锐 100 强企业、高成长性种子企业，精准招引一批产业链、供应链缺失的原材料、零部件、中间产品等核心企业。聚焦头部基金机构和知名投行，强化资本并购招商力度，力促新质产业成型成势。持续招引一批工业设计、文化创意、数字经济等生产性服务业项目，赋能传统产业提质增效。定期编制发布产业机会清单和场景应用清单，构建“市场+资源+应用场景”的招引新模式，从“给政策优惠”转变为“给场景机会”。

强化项目谋划储备。围绕新质生产力培育和现代化产业体系升级，聚焦国家“两重”“两新”战略部署，谋划一批具有牵引性、支撑性、功能性的重大项目。围绕传统优势产业转型和战略性新兴产业壮大，聚焦数字化转型、低碳制造与产业链协同，谋划一

批设备更新、技术改造、智慧平台类重大项目。围绕“强中心”战略与城乡融合发展，聚焦城乡要素流动、基础设施互联和公共服务共享，谋划一批城市更新、和美乡村、城乡融合等领域重大项目。“十五五”期间，力争落地超 50 亿元重大项目 40 个以上。

激活多元化投资主体。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，重点支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作，吸引民营企业积极参与先进制造业、基础设施、公共服务、新型消费等领域重大项目建设。健全多元化投融资体系，通过资本纽带引育先导产业项目，形成“以投促引、以引促产”的良性循环。到 2030 年，力争民间投资占比达到 75%。

第三节 深化工贸一体化融合发展

完善内贸流通体系。坚持以贸促工、以工兴贸、工贸一体，推动南安逐步从工业城市向工贸一体化城市发展。实施“专业市场+直播”深耕计划，打造一批垂直类直播基地与电商园区，培育本土电商品牌。支持各快递公司在南安设立省级仓和分拣中心、在重点产业集聚区规划建设智慧云仓，联合职业院校、平台机构开展电商运营、物流管理等定向技能培训。依托知名网购平台搭建“南安优品线上专区”，在重点城市和目标市场设置“南安优品选品中心”，拓展主题促销、直供合作等模式，打通“线上引流+线下体验”内贸链路，推动本地优质产品高效对接国内消费市场。

深度参与国际贸易。积极应对全球供应链区域化、本地化、

近岸化趋势，积极融入“一带一路”“大金砖合作”等新兴市场，建设水暖跨境电商产业园等一批外贸集聚区、跨境贸易服务平台和国际化专业市场，推广“前置仓+跨境直播+展厅+海外仓”模式。在新兴市场布局外贸综合服务中心、海外公共仓和展销中心，巩固提升外贸国内、国外一站式服务。优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、技术贸易、易货贸易等新业态新模式，创新发展数字贸易、绿色贸易、服务贸易，支持企业参与境外品牌并购、原材料掌控和工业园区建设。实施高水平制度型开放行动，完善海外仓合规化运营，打造符合欧盟等市场环保标准的认证辅导体系，助力企业突破绿色壁垒，提升在全球价值链中的话语权。到 2030 年，建成外贸（跨境电商）集聚区 5 个，新建海外仓 20 个，“一带一路”占外贸出口比例超过 60%。

打响“国际建材之都”品牌。升级打造集新品展示、技术交流、商贸合作于一体的国际石材博览会，打造海外泛家居展销中心。支持行业商协会整合全球石材荒料交易数据、水暖厨卫产能数据、物流信息，建立国际性大宗原材料采购联盟和产品技术标准输出体系，将“南安制造”的价格优势转化为“南安标准”的规则优势。推动智能家居产业组团出海，强化“世界屋·南安造”泛家居整体品牌运营，深化“买建材家居到中国南安”宣传系列行动，在全球打响“国际建材之都”品牌。

谋划高水平自贸试验区。争取中国（福建）自由贸易试验区

泉州片区落户南翼新区，统筹推进海关管理、港口建设、商贸功能布局和港航服务体系建设，实现有效监管下贸易和数据安全有序流动。立足自贸区集成电路产业定位，布局上下游产业链，探索集成电路产业新型开放实施路径。扩大市场采购贸易方式，叠加跨境电商综试区、进口贸易促进创新示范区等试点效应，培育做强船代、货代、报关等服务新业态，提升外贸产业竞争优势。到2030年，高水平自贸试验区基本建成，全市进出口总额达到280亿元。

第四节 打好新时代“新侨牌”

完善“大侨务”工作格局。系统挖掘南安华侨精神的时代内涵，提升世界南安同乡联谊恳亲大会、世界南安青年联谊会、海外联谊会等活动的办会水平和影响力，打造聚侨促贸先行区。发挥凤山文化、雪峰祖庭文化、成功文化等特色文化资源优势，广泛凝聚侨心、汇聚侨力。创新涉侨服务机制，加强海外重点侨团、重点代表人士联络联谊，做好新侨和华裔新生代工作，办好华裔新生代夏（冬）令营活动，增强“侨二代”“侨三代”群体的“根魂梦”意识。深化“南安侨厝”传承保护和活化利用，加强侨批档案等文化载体抢救保护、研究开发。推进镇村（侨）史馆建设，进一步提升惠侨政策的便利化程度，扩大政策知晓面和使用面。加强与港澳同胞常态化联络联谊，进一步壮大爱国爱港爱澳队伍力量。

激发“以侨促贸”活力。完善“聚侨赋能·南商回归”长效机制，探索侨资落地重点产业项目投融资机制，精准策划各类投资对接和专题招商推介会。支持有条件的乡镇建设侨乡经济试验区，深入开展侨团引路、侨商回归、侨智回家、侨资回流行动，鼓励引导华人华侨回乡投资新兴产业和先导产业项目。依托侨商网络优势，系统布局海外仓储物流节点和商品展销中心，定期组织企业赴“一带一路”沿线及 RCEP 重点市场开展经贸对接，健全本土企业和海外侨商常态化协作机制，推广“厂商+侨商”协作模式，打造“资源共享、优势互补、利益交融”的涉侨经济合作方式，提升南安双向开放水平。

第五节 探索两岸融合发展南安实践样板

建设两岸科技协作产业圈。围绕两岸共同市场建设，加快打造两岸（厦泉金）合作发展区南安片区，探索“南翼—金门两岸双园”合作机制，探索构建“两岸高校合作+金门转化孵化+南翼中试量产”发展模式，探索共建特别合作园与科创孵化基地，配置验证、中试、小批量试制等平台，打通成果转化通道。推动半导体、精密器械、智能制造、现代农业等领域联合攻关与场景应用，强化对台资企业与台籍人才的服务，打造区域一体化半导体与集成电路产业生态圈、闽台林业合作示范园。探索建立直接采认职称预申报模式，引入跨境技术估值确价专业力量，探索建立海峡两岸技术交易平台，推动台湾科研团队以“技术入股”方式参与

南翼新区科技型企业发展，支持台湾科技人才团队到南安创业，加快与台湾人才的交流合作。

畅通两岸便捷往来物流圈。围绕打造两岸共同家园，巩固拓展对台“三条通道”，发挥泉金客货运码头、对台小额贸易码头等载体优势，常态化举办海峡两岸农产品采购订货会等对台经贸活动，争取设立台湾农民创业园、台湾农产品直销小额免税市场、对台小额贸易保税区，探索对台跨境贸易中转业态。推进石井对台客货运枢纽中心规划建设，推动泉州至金门高速公路规划建设，联通石井至大嶝岛跨海交通廊道，做好泉金台铁路通道预留，拓展两岸（厦泉金）融合发展战略通道。加强水源地保护，推动闽西南引调水工程（南安段）项目建设，筑牢向金门供水安全保障体系，争创海峡两岸交流基地。

深化两岸同宗同源文化圈。围绕两岸共同文化，深化两岸闽南文化溯源交流计划工程，办好成功文化、凤山文化等主题交流活动，推动南音、诗词、木偶、高甲戏等优秀传统文化剧团与台湾开展结对和巡演交流活动。深化闽台历史展示溯源工程，挖掘博饼等南台同源民俗文化，以节庆联动、非遗互鉴为载体，举办两岸民俗文化节等活动，推动两岸民俗传承人结对授艺、民俗展演互访。以同名同宗同村、共同信仰文化为纽带，加强两地民间民俗文化等领域交流。建设一批海峡两岸青少年研学基地，开展文化研学营、创业实习活动，增进新生代台胞的家国情怀。落实

同等待遇政策，加强台胞台企权益保障，便利台胞就业、就医、就学、购房，构建血脉相连、福祉共享的融合发展新格局。支持台胞加入人民团体和相关行业性、学术性、专业性社会团体，参与人大、政协活动和法治建设。

专栏3 内外贸发展高地重点项目

1. **提振消费项目。**重点实施南安市中心消费环线、洪濑镇祠口美食古街、南安美林壹号地块至凤凰湖夜经济、柳城文教医疗主题商业街、美林体育中心特色商圈、溪美夜间经济商业街、溪美步行商业街等重大项目。

2. **对外平台项目。**重点实施南翼自贸区体系建设、南安市全链路营销赋能体系、出海服务体系等重大项目。

3. **两岸融合项目。**重点实施两岸创智谷、泉厦金产业协作区、南安市两岸融合发展示范区、石井镇闽台家园村、“成功之路”海峡两岸郑成功文化综合体验园、海峡两岸（南安）林产品集散中心、南安市闽台农业融合发展产业园等重大项目。

第五章 系统集成推进改革 争创民营经济高质量发展县域范例

第一节 激活民营经济市场活力

培育壮大民企梯队。打造链主型“头部”民企方阵。实施“链主”培育行动，支持龙头企业并购重组、全球布局。实施工业企业提质行动，力争培育若干五百亿级、百亿级、五十亿级的头部企业方阵。建设南安企业上市培育中心，持续完善“个转企、小

升规、规转股、股上市”培育机制。支持企业设立新型孵化器，开放试制能力和渠道资源，建立“企业系”创业生态。**拓展高成长型“腰部”民企梯队。**建立“创新型中小企业—科技型中小企业—专精特新企业—高新技术企业—‘小巨人’企业”梯次培育机制，形成入库、辅导、认定、转化闭环。发布产业招商图谱与目标项目，定向引进“竹笋型”企业。建设隐形冠军与准独角兽储备库，配套科创贷款、担保池与首贷续贷服务，形成“早期能活、成长期能快”的成长环境。

构建产业链协作生态。结合园区标准化建设和老旧园区改造提升，在工业园区建设一批面向民营中小企业开放的智能工厂与共享车间，配置通用设备与通用产线，配齐中试线、检测、知识产权、市场与人力服务等中小企业公共服务，降低中小企业投资成本。支持龙头企业打造世界级卓越运营标杆工厂，带动配套企业协同升级，打造“龙头企业+N 供应商”产业带集聚区，形成“龙头带配套、配套促龙头”集群式的生态闭环。打造产业链制造资源协同平台，探索构建“平台接单、工序拆分、多工厂协同、统一验收、结算清分”的产业链协同体系，带动上下游企业共同发展。

培育优秀企业家队伍。传承和弘扬南安企业“爱拼善赢”精神，培育一批具有国际视野、具备高新技能、拥有平台思维、懂得资本运作的企业家队伍，引领南安民营企业向新、向质发展。

支持民营企业新老代际传承、新生代圈层塑造，实施青年领军工程和女企业家培养等人才工程，举办企业家高端沙龙活动，培育一批高素质青年企业家和新锐力量。发挥南安非公企业党建特色品牌优势，引导民营企业建立现代企业制度，完善董事会、职业经理人等制度。搭建创新创业投资平台，助力企业新生代进军创投圈。健全企业家参与涉企政策制定机制，引导企业家广泛参与产业发展规划和城市未来建设。

第二节 深化国有企业改革

深化市场化改革。以专业化、市场化为导向，深化“规范企业用工管理、强化竞争机制和绩效薪酬联动”制度改革。落实市场化经营机制和混合所有制改革措施，鼓励国有企业组建产业投资集团，开展社会资本合作盘活国有资产。支持国有企业上市股改，构建股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的运营机制。支持国有企业创新商业模式，广泛参与城市更新、科技创新、公共服务提升、基础设施建设、战略性新兴产业培育等领域。到2030年，力争市属国有企业资产规模突破1500亿元，培育2家资产规模超过500亿元的集团公司、2家上市（后备）企业。

健全监管制度。健全以管资本为主的国有资产监管体制，构建上下贯通协调联动的国资监管格局。建立健全业绩考核机制和科技创新尽职免责机制，制定出台容错正面清单和纠错负面清

单。依托国资国企监管一体化平台，健全国企债务风险监测预警与化解机制，推动国企规范化、精细化运营和数字化转型。健全国有资本经营预算制度，加快推动国资监管职能从管企业向管资本转变。

第三节 打响“来南安·会成功”营商环境品牌

打造公平有序市场化竞争新高地。构建统一开放、竞争有序的现代市场体系，创新市场监管范式，探索建立触发式监管、沙盒监管等监管模式。落实包容审慎监管“四张清单”制度，细化裁量标准，实现精准监管与柔性执法并重。严格落实公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的隐性壁垒，保障各类市场主体平等获取生产要素、公平参与市场竞争、同等享受法律保护。综合整治“内卷式”竞争，强化重点行业价格监管与质量监督检查，以质量提升和标准引领驱动产业迭代升级，引导行业依法有序竞争。

构建规范透明法治化保障新体系。深化诚信南安建设，建立健全诚信履约机制，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，营造守信激励、失信惩戒的良好环境。通过创新信用措施应用、促进供应链协同发展、持续优化消费环境等举措，推动公共信用与市场信用有机融合。健全商事纠纷多元化解机制，推行“相对集中办案+繁简分流+智慧审判”高效模式。提质升级成功法商中心，为中小企业提供全生命周期法商服

务。健全“府院联动”“检企联动”协同机制，深化智慧执行应用，提升纠纷化解与权益实现效率。规范涉企执法行为，推行“综合查一次”“扫码入企”等机制，切实保障市场主体合法权益。

搭建开放包容国际化合作新桥梁。深化制度型开放，推动营商环境与国际规则高标准对接。依托“海事+海关”“出入境+边检”服务站，完善海外仓与外贸集聚区联动布局。健全涉外法律服务体系，持续提升企业出海服务能力。深化外资管理体制和外商投资促进机制改革，拓展鼓励外商投资产业目录，保障外商投资合法权益。优化外籍人才、台企台青服务生态，吸引全球高端创新资源要素集聚南安。搭建与商会协会、行业联盟的常态化交流平台，构建多层次、广覆盖的国际合作框架机制，推动南安企业与国际市场深度对接。

营造高效畅达便捷化政务新生态。以数字化转型为核心引擎，探索“人工智能+政务服务”新模式，建立“标准清单+智能预审+并联审批+无感服务”模式，推动政务服务从“能办”向“好办、快办、智办”跨越式升级。全面深化“一网通办”改革，推动更多涉企事项全程网办、掌上可办。深化“无证明城市”“高效办成一件事”等集成化改革，强化数据共享与跨部门协同，推动更多涉企服务事项“一次办好”。健全基层政务服务网络，科学下放审批权限，升级“政务+园区”“政务+邻里中心”融合服务模式，推动政务服务资源向基层下沉、向一线延伸。发挥政企互动优良传统，

健全“千名干部进千企”“政企恳谈会”机制，提升“政策找企”服务质效，以精准服务纾解企业难题，为企业发展营造良好环境。

第四节 全面深化体制机制改革

探索新质生产力体制改革。围绕发展新质生产力，主动承接国家、省、市级具有先导性、突破性、引领性的改革试点。建立健全新兴产业、先导产业投入增长与风险分担机制，推动政府投资基金向长期资本、耐心资本转型。建立数实融合标准体系，推动数字身份、数据要素等关键技术标准研制，完善涵盖数据流通、数据安全、数字市场、数字技术应用治理等方面的监管制度。

深化要素市场化配置改革。积极融入福厦泉要素市场化配置综合改革试点，蓄力推动土地、资本、技术、数据、人才、资源环境等要素集约高效协同配置，实现要素供给与重点产业链需求精准匹配。创新“混合产业用地供应+土地用途灵活转换”方式，依法有序推进工商业用地使用权续期工作。推进资本要素市场化配置改革，支持金融机构开展科技贷、知产贷、科票通等金融科技服务。完善科技服务支撑体系，建设科技企业孵化器，促进科技成果向生产力转化。实施“数据要素×”行动，开展公共数据授权运营改革，构建规范有序的数据流通交易体系，探索拓展数据开发利用场景。深化人口户籍制度改革，加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道，优化人才服务保障，构建开放包容、精准高效的人才集聚与发展生态。优化绿色资源交易机制，探索建立“碳

核算、碳足迹、碳管理、碳开发与碳交易”全链条体系，加快生态产品价值实现。

完善经济政策体系。深化零基预算改革，健全预期管理机制，推进预算管理和绩效管理深度融合。深化地方金融体制改革，完善“政银企担”融资对接长效机制，组建综合性投融资平台，引导金融更好地服务实体经济。支持民营企业发行债券，提高直接融资比重。完善地方金融监管体制，打击非法金融活动。深化税收征管改革，规范税收优惠政策，大力引进重大税源项目，吸引商贸总部、数字平台和结算中心集聚，盘活各类国有资产资源，拓展财税收入来源。健全出口退税服务监管机制，探索构建水资源税“三维一图一链”监管新模式，落实消费税征收环节后移、共享税分享比例优化和地方附加税设置等改革部署，完善新业态涉税数据管理体系。

第六章 优化“一城一区三组团”空间布局 打造厦漳泉都市圈支点城市

第一节 优化“一城一区三组团”空间格局

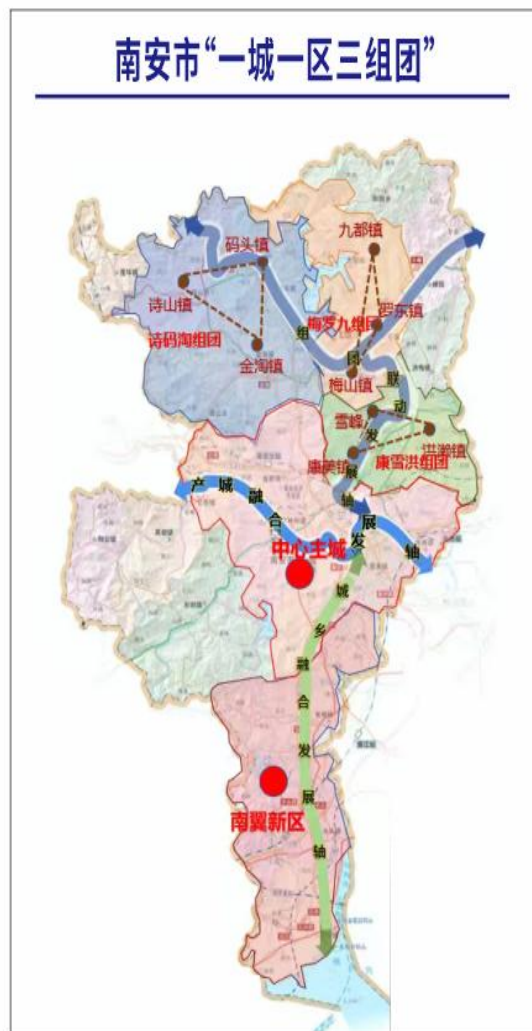
主动融入组团式、网络化的现代化城市群和都市圈发展格局，稳步推进“撤镇设街”，打造泉州聚湾强心、厦漳泉都市圈

同城化区域协同发展重要支点城市。

——“一城”。即中心主城，包括溪美街道、柳城街道、美林街道、省新镇、仑苍镇、丰州镇、霞美镇，通过稳步推进“撤镇设街”，提高城市品质、强化产业支撑、健全综合服务功能，提升中心城区首位度，辐射带动东田、英都、翔云等乡镇。

——“一区”。即南翼新区，包括官桥镇、水头镇、石井镇，结合泉州国家南翼高新区建设，加快推动传统产业转型升级，聚焦打造区域科创高地、未来经济产业带和滨海科技前沿生活圈。

——三组团。即梅罗九组团、康雪洪组团、诗码淘组团，辐射带动洪梅、九都、乐峰、眉山、向阳、蓬华等乡镇。



中心主城。强化主城核心功能，沿西溪开展街区和建筑景观整治、公共空间贯通，立体植入观光、休闲、运动、餐饮、众创等多元功能，成为全市集自然生态、旅游休闲、商务活动于一体的滨江活力带。推动柳湖片区更新改造，环柳湖规划文化商贸景观走廊，连接成功街、民主街、五柱巷片区和北山片区，

打造城市会客厅。整治提升成功路、观音山路网等重要通道公用设施，打造整洁、焕新、有延续性的城市中心主轴线。提升商贸科技文化等核心功能，加快发展活力商圈、总部经济、文化旅游、会展经济、现代物流等业态，打造以现代服务业为支撑的中心主城。**向东融入泉州湾扩容提级**，霞美镇、丰州镇加快与泉州主城连片发展，做强机械装备、电子通信产业和专业市场贸易，深挖海丝文化底蕴，加快双溪口观水公园等项目建设，紧扣生产生活生态“三生融合”，贯通西溪—晋江流域打造工贸文旅一体化发展的产居生态共融轴，推动与泉州市区要素流动、业态耦合、连片发展，成为泉州市区的西门户。**向西打造城市后方产业带**，重点发展省新镇、仑苍镇水暖卫浴阀门产业，成为产业导入型新型城镇化重要的人口和就业支撑，辐射带动东田镇、英都镇、翔云镇发展消防、阀门、生态旅游等细分赛道和特色产业，形成贯穿南安中部的城市繁荣带。

南翼新区。深度融入厦漳泉都市圈同城化发展，衔接翔安机场、城际铁路 R1 线等区域战略枢纽，推动与翔安、晋江毗邻区一体化发展，有效吸纳泉州环湾、厦漳泉都市圈的发展“外溢”。统筹空间布局、产业发展、功能配置，统一布局科研平台，建设蔡仔山—沿海片区新兴产业带，重点发展半导体和集成电路、新能源新材料、智能机器人等战略性新兴产业，打造泉州新质生产力主阵地和厦漳泉、泉厦金合作典范。加快提升商业、教育、文

化集聚功能，构建从基础到高等的教育供给体系与现代医疗体系，配建人才公寓、国际社区与运动休闲设施，打造滨海科技前沿生活圈。

北部三组团。梅罗九宜居组团沿东溪流域主轴线，整合泉州医学高等专科学校南安校区、光前学村、光前医院和银河新城等资源，拓展商贸功能圈，加强智慧家居、电商物流等业态培育，打造北部科教文卫核心区。**康雪洪工贸组团**依托雪峰开发区、洪都工业区等产业园区，吸引智能制造、轻工业、食品加工等企业入驻，规划特色美食产业带，建设低空经济综合中心、产教融合示范区，打造泉州和南安市区产业外延的主阵地。**诗码淘侨乡组团**发挥劳动力资源、产业基础、侨乡文化优势，发展日用轻工、乡村旅游、特色农业和休闲康养等产业。通过三组团联动发展，辐射带动洪梅、乐峰、向阳、蓬华、眉山等周边乡镇协同融合发展，将北部区域建设成以日用轻工产业为主、商贸文旅户外运动为辅、教育医疗为特色的和美幸福后花园。

第二节 建设现代化基础设施

构建内畅外联立体交通体系。深度融入闽西南交通规划、泉州三重环湾及中环城贯通工程，着力构建“环形+放射”内联外畅的现代化交通运输体系。**畅通区域交通大通道。**推动厦漳泉城际铁路 R1 线、昌厦（福）高铁等轨道交通项目落地建设，力争昌厦（福）高铁在南安设置站点，建设高铁站快速连接通道，推进

R1 线“站城一体”开发。推进泉梅、泉金、晋江至长泰、安溪至翔安等高速公路项目建设，畅通对外交通大动脉。加快推进国道 324 改线、国道 228 纵一线石井外线（滨海大道）、省道 215 线梅山过境段等公路干线建设，构建多元对外交通格局。**完善城市骨干路网**。持续推进中心城区环城大道建设，重点实施北外二环一期工程、大雾山隧道连接线、安翔高速东田至市区连接线工程、江北大道仑苍段、南山隧道、北山隧道等项目，构建高快衔接泉州中环城的西拓连接线，推进县道 324 线及滨江大道节点路段高架快速化改造工作。**优化城乡交通微循环**。系统推进中心市区交通系统提升、人行过街设施建设、跨江通道提升、断头路打通等，加快实施一批农村交通路网提档升级工程，提升交通承载能力和运行效率。加快发展智能公交系统和**中运量公交网络**，增大中心市区公交覆盖密度，完善共享自行车系统规划，布局建设综合立体停车场，缓解市区交通拥堵。

打造区域多式联运物流枢纽。探索设立港航口岸管理办，整合港口建设与口岸开放、通关协调等职能，建立口岸“大通关”协同机制，统筹推进港口建设、对外贸易和自贸区建设等相关事项。充分发挥“水公铁空”综合交通优势，推动铁路入港，贯通南安北站铁路物流圈和泉州港石井作业区“双核”枢纽体系，形成服务厦漳泉都市经济圈、辐射东南沿海、面向“一带一路”的区域物流枢纽。围绕现代化智慧港口建设，加快推进石井作业区连片规

模化建设，延伸港航物流产业链，打造链条完善、辐射带动力强、具有竞争力的港口产业集群。建设航空物流园和南安北站物流园，加快发展智慧物流、保税物流、冷链物流，培育一批具有全球资源配置能力的国际一流平台企业和现代物流供应链企业。发展特色海洋经济，推进海洋科技创新平台建设，发展海工装备、海洋电子信息等新兴产业。到 2030 年，石井作业区港口吞吐量达到 2000 万吨。

完善低碳安全能源保障网。实施南安市源网荷储一体化工程，新建一批输变电工程、光储充一体项目、综合能源场站、新能源汽车充电桩等能源基础设施，搭建南安市电力资源交易管理服务平台和数字能源一张网，全面提升电力系统安全和智能化水平，增强能源可靠供应能力。推进东田抽水蓄能项目和新型电力系统建设，争取中广核南安清洁能源等重大项目落地。

布局泛在高效新一代信息网。推动传统基础设施更新和数智化改造，加快新一代网络、算力、数据等新型基础设施布局，构建泛在互联智能感知网络，打造形成覆盖全城的物联感知社会服务平台。全面升级城市基础光纤传输网络覆盖范围和密度，规模部署 10G-PON（无源光网络）端口，提升固定宽带网络下载速率，推动 5G 微基站和专网建设，打造双千兆城市。推进全光万兆建设，探索 6G 先试先用，提升网络传输速度和稳定性。

建设安全韧性现代化大水网。实施污水处理“十百千万工程”，建设市区第二污水处理厂、市区污水处理提质增效工程、城镇污水处理提质增效工程、农村生活污水治理工程等项目，铺设东翼、西翼、北翼污水处理厂配套管道，提升城乡水环境综合治理能力。围绕水资源统筹调配，推动城乡供水一体化项目、城区供水管网改造更新工程、城区老旧小区供水管网更新等重大项目建设，提升城乡供水保障能力。完善防灾减灾救灾体系，提升自然灾害综合防御能力，推进晋江防洪提升工程南安段、桃源滞洪排涝工程、罗溪防洪排涝整治工程等重大项目建设，增强洪涝灾害防御能力。

第三节 全面融入厦漳泉都市圈

深化产业协同一体化。落实厦漳泉都市圈发展规划，积极参与厦漳泉都市圈工业园区共建、利益共享模式创新。探索建设厦漳泉合作机制试验区，推动一体化规划建设、产业分工协作，推进集成电路、科技创新等领域的深度合作，共同培育具备竞争力的优势产业链供应链集群。聚焦构建环高校科创圈，加强与厦门大学、华侨大学等高校联合开展优势学科专业建设，增设一批“科创飞地”，构建“产学研”区域一体化的新型培养模式。推动海峡科技生态城等载体建设，探索与厦门高标准共建“临空未来中

心”，重点发展高端制造、科技研发、商务办公、现代服务业等业态，承接厦门火炬等高端园区高科技产业配套功能，建设厦漳泉区域协同发展的示范性平台。

共建跨区域公共服务体系。以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，着力推进教育、医疗、社保等领域社会民生服务实现便利互联共享。积极参与厦漳泉医联体建设，全面融入跨区急诊急救联动网络，落实社保异地结算制度。依托毗邻厦大翔安校区优势，谋划打造芦青科教片区，以高品质生活配套吸引厦门人才安居置业。

深化区域要素流通机制。深入开展“新基建”合作项目，实现工业互联网跨区域高水平协同。聚焦港航、机场、铁路、园区等数据应用，共建数据要素流通平台，推动电子证照、签章、信用信息等互认。积极参与区域性就业服务中心和就业信息监测机制建设，加快实现都市圈范围内就业供需的智能匹配和推送。打造“半小时通勤圈”，推进片区公共交通、城市轨道交通等互联互通，提升南安在厦漳泉同城化中的节点能级。

融入和服务区域协调发展大局。全面融入闽西南协同发展区建设，拓展与三明将乐县等地山海协作，深化跨区域产业链布局、供应链协作，形成优势互补的区域协同发展格局。加快推进老区苏区全面振兴工作，积极参与闽宁协作，全面落实援疆援藏工作。

专栏4 都市圈支点城市重点项目

1. 交通设施项目。重点实施厦漳泉城际铁路 R1 线、泉梅高速公路南安段、厦沙高速扩容工程、沈海高速泉厦段扩容工程等跨区域大通道建设，实施国道 G324 线公路工程、北外二环工程、横八线（S215）梅山过境段道路工程、向乐公路拓宽改造、世纪大道南延伸段等重大线性工程。

2. 片区更新项目。重点实施城东片区改造、美林龟山片区 - 旧糖厂 - 凤凰湖片区、北山片区更新、霞美四黄片区、省新镇区更新、仑苍镇区更新、水头环五里桥片区更新、官桥镇区更新、南石高速出口片区改造等连片开发重点项目。

3. 物流枢纽项目。重点实施泉州港围头湾港区石井作业区、石井疏港铁路支线、南安北站铁路物流园、中通快递闽台总部、官桥敏捷智慧物流园等项目，实施围头湾石井航道三期、航运产业集群、港口口岸物流平台等配套工程。

第七章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴 打造城乡融合发展典范

深入实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，一体化推进强产、兴村、富民工作，探索形成以工补农、以城带乡、融合发展、共同繁荣的城乡融合发展“南安样板”。到 2030 年，常住人口城镇化率提升至 70%，城乡居民人均可支配收入达到 6.8 万元，城乡居民收入比缩小到 1.7 左右，城乡共富迈出坚实步伐。

第一节 深入推进新型城镇化建设

推进城市有机更新。实施“抓城建提品质”行动，健全城市体

检和城市更新一体化机制，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。分类开展老旧片区更新改造，中心主城推动五柱巷、港仔渡、市民中心、体育中心、龟山、仓苍产城融合、霞美新能源产业城等片区建设；南翼新区推动南石高速出口、环五里桥、官桥中心镇区等片区更新改造；北部组团推动洪濂商贸新城、梅山芙蓉新城、罗东银河片区、洪梅中心镇区等建设。推进社区嵌入式服务设施建设，构建集居住、商服、休闲等为一体的功能复合区、混合街坊，加快构建便民生活圈。

建设数字智慧城市。深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能与城市建设、民生服务等领域深度融合，全方位赋能千行百业。围绕教育、医疗、文旅、就业、社保、养老等领域，加强数字公共服务供给，拓展“全域数字化”应用场景。建设城市数字化管理中心，推广“物业城市”“城市管家”模式，推进信息技术与城市建设、城市管理相融合。升级智慧城管平台，整合市容巡查、市政设施养护、市民反馈互动等功能，拓展在交通、防灾减灾、城市管理和社会治安防控体系建设等领域的场景应用。在智能垃圾收运、智能斑马线等“小切口、高感知”领域，推进数智技术智慧化应用，提升城市精细化管理水平。推进数字家庭建设，实施公共设施智能化改造与管理，提升群众生活智能化水平。

提升城市安全韧性。构建城市生命线工程安全运行系统，开展城市内涝风险评估，提速省防汛抗旱区域应急救援中心等项目

建设。开展城市道路塌陷隐患定期检测和城市桥梁、燃气管道、综合管廊等关键基础设施安全监测工作，加快老旧城市市政基础设施更新改造，实现风险预警和快速处置。推进全市易涝点管网整治，完善“管网一张图”系统，加强与上游安溪、下游晋江的雨洪联调机制。在体育场、学校、公园等大型公共空间，规划建设一批“平急两用”公共基础设施。健全国土空间用途管制和规划许可制度，强化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、大陆自然岸线管控，深化全域土地综合整治和生态修复。

完善新型城镇化体制机制。深入推进以人为本的新型城镇化潜力地区国家试点建设，统筹人口、产业、城镇、交通规划，建立与常住人口规模相适应的住房、教育、医疗等资源动态保障机制。落实经常居住地登记户口制度，优化积分管理，取消就业参保户籍限制。完善多部门协同与户籍服务流程，构建“生育—教育—就业—养老”全链条政策体系，实现从出生到离世的全周期服务管理。科学有序推进农业转移人口市民化，健全配套政策，促进转移人口更好地融入城市。推进城区、街区、社区适青化改造，建设一批青年可集聚学习交流的公共场所和青年友好场景，加大青年人才培育和招聘力度，鼓励青年人才参与企业技术攻关，建设一批青年人才社区，完善青年安居保障体系。深入实施“南安新市民行动”，稳步推进产业人口和技术人才等新市民扎根落户南安。到 2030 年，力争全市常住人口规模达到 155 万。

第二节 加快推动乡村全面振兴

加快发展现代化农业。强化南安市中国农业科学院南方经济作物研究中心、全国农业科技成果转移服务中心福建分中心等平台的支持作用，实施机械强农、科技强农行动，布局建设现代农业园区、经济作物研究中心、区域农事服务中心，争创国家级现代农业产业园。坚持农林牧渔并举，延伸特色农业产业链条，大力发展林下经济、中央厨房、精深加工、工厂化渔业养殖、农文商旅等业态。依托蓬华脐橙、东田菠萝等“国”字号农业特色品牌，布局建设“花果山”项目，通过组建产业联合体、培育龙头企业、推进品牌化建设、引入新技术拓展新销路等措施，系统化推动南安瓜果等农产品从“小而散”升级到“特而强”。聚焦海洋经济产业链，规模化发展高附加值海洋生物产品。推进一二三产业深度融合，改造升级东田镇圩日集市等乡镇农贸市场，打造一批农业产业强镇、“一村一品”专业村。到 2030 年，力争新增一个国家级产业强镇，省级以上农业龙头企业超 25 家、泉州市级龙头企业超 40 家。

全力推动和美乡村创建。推进和美乡村创建三年行动圆满收官，深入开展眉山乡、蓬华镇等乡村振兴示范项目。以街镇为单元、按村庄类型分级施策，因地制宜打造“一镇一展示面”。坚持“整村规划、整村项目、分步实施”，开展村庄梳理式改造试点，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适

度。深入实施乡村建设行动，提升生活污水治理水平，鼓励联户、联村、村镇一体处理，逐步推进农村生活垃圾分类。推动省级乡村振兴示范镇（村）、“五个美丽”和泉州整镇推进“五好”乡镇，打造官桥镇“漳州寮”等一批历史文化名镇名村，加快探索和美乡村建设的南安路径。

片区化推进乡村振兴。全面落实泉州市示范村梯次创建活动、示范线整合提升行动、示范镇整镇推进行动、示范片区整合发展行动。以重点景区、重要生态廊道为骨干，加快推进特色生态农业、城郊康养胜地、山水休闲文旅等三大升级版乡村振兴区建设。实施“一县一溪一特色”田园风光建设提质扩面行动，深化美丽河道、美丽田园、美丽村庄、美丽经济等工程建设，打造“田园风光”南安 IP。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全常态化防止返贫致贫机制，落实各类强农惠农富农政策，完善兜底式保障。实施开发式帮扶，分类推进帮扶产业提质增效，增强低收入人群内生动力。持续拓宽农民增收渠道，做大农村产权流转交易市场，发展特色资源、优质物业、多元服务等新型集体经济。推广强村公司、飞地抱团、片区组团等联村带农致富模式，促进农村富余劳动力就地就近转移就业。建立以强村为核心的邻近村集体经济发展联合体，培育一批新型职业农民和农产品电商业态，以点带面推进电商直播式“共富工坊”形态发展，切实提升农民收入水平。到 2030 年，力

争农村居民人均可支配收入突破 5 万元。

健全乡村振兴保障机制。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。深化农村生产、信用、供销“三位一体”改革、农村集体“三资”数字化监管。健全发展保障机制，搭建“新农人”培育平台，激励人才下乡服务和就业创业。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。成立乡村振兴法律服务团队，为乡村建设提供全程法律服务，规范农村集体经济组织运营管理，争创国家乡村振兴示范县。

第三节 打造城乡融合发展典范

统筹基础设施一体化建设。一体推进市区、镇区、村庄建设，统筹城乡规划布局、城乡产业发展、城乡建设、城乡文明、城乡治理，构建“市区—中心镇—重点村”空间体系，有效促进资源整合、优势互补、抱团发展。推进城乡基础设施一体化规划建设和管护，实施城市干道、农村公路、危桥改造等一批交通系统提升建设项目，打造高品质城乡路网。实施农业基础设施整治和镇村冷链通达提升工程，持续完善物流节点建设，布局产地预冷站、移动冷库、共享冷藏车，降低农产品损耗。开展晋江流域综合整治，建设镇域综合指挥平台，提升网格治理、河湖长制和应急联动效能。

统筹城乡产业联动发展。强化产业导入，加快城镇化进程。注重产业梯次培育，以市区为枢纽、乡镇为节点、农村为基地，一体布局城乡产业。依托基础较好、人口集聚的重点镇，打造一批工业强镇、商贸重镇，发展多元乡镇产业新业态，放大重点镇连城带村的节点效应。结合小微园区标准化建设，在工业园区配套口袋公园、人才公寓、学校、科研平台等，将工业园区打造成串联城乡融合发展的有机载体。构建适应市场需求的新型集体经济经营模式，鼓励因地制宜发展旅游、农家乐和民宿等，打造各具活力的城乡融合经济。

统筹公共资源高效配置。用好全省首批城乡融合试点县(市)相关政策，推动水头镇等特大镇扩权赋能，有针对性下放权限。拓展沿海三镇行政服务中心功能，统筹公共服务供给，分片区规划建设县域副中心区域医疗中心、教育示范中心、养老中心，打造具有辐射带动力的县域副中心。推进乡级行政区划和村级建制优化，破解边远乡镇“空心化”。推动基本公共服务资源下沉，拓展基本公共服务覆盖面，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让发展成果更多更公平惠及城乡居民。

第八章 激发文化活力魅力 建设新时代 海丝文旅名城

第一节 打响“海丝源头 成功故里”城市品牌

擦亮“海丝源头 成功故里”名片。推动五里桥世界文化遗产片区更新改造，提升九日山海丝文化旅游区，常态化举办九日山祈风仪典，全面焕发“双世遗”魅力。深挖丰州古城闽南文化发源地千年历史文化底蕴，融合成功、华侨、海丝等多元文化元素，加强“一带一路”文化交流，把更多具有南安特色的产品和服务推向世界，生动讲好“海丝南安”故事。深化南安城市 IP 内涵挖掘与符号转化，有机植入城市肌理、城市建筑、城市生活，提升成功祈福、成功家宴、成功文创、成功戏曲、成功影视（短剧）等“成功套餐”辨识度，串联全市成功文化景点和历史故事，全方位打造“海丝源头 成功故里”城市名片。

传承赓续闽南历史文化。依托闽南文化生态保护区建设，升级改造博物馆、南安文庙及各级文化场馆，复兴金淘书院、杨林书院等传统书院，构建具有南安特色的文化遗产保护利用体系。系统挖掘欧阳詹、李贽等文化名人思想价值，建设欧阳詹文旅景区、李贽文化园、高甲戏展演中心，开展纪念李贽诞辰 500 周年等活动。以官桥镇漳州寮村、眉山乡观山村、英都镇良山村等传统村落为重点，深度挖掘古村古厝历史文化特色，打造古村古厝活化示范项目。统筹推进文物古迹和古建筑、名城名镇名村、历史街区、传统村落、非遗民俗等保护传承，串点成线打造文化遗

产群落，保护性开发利用一批国家级和省级重点文保单位。依托“闽南文化根脉”与“新时代媒介技术”双引擎，开展方言、曲艺、民俗、古厝、侨批等闽南文化资源普查，建设闽南文化数字资源库，强化传统文化的保护和创造性转化。

第二节 培育壮大文体旅商产业

健全文体旅商融合发展体系。推动文化与美食、数字经济、生产制造、体育赛事等业态融合互促，培育一批 A 级景点，完善高端酒店、美食街、文化街布局，发展过夜游、深度游、精品游。深耕“工业+文旅”，拓展石材博物馆夜间光影秀、滨海科技互动体验、高端主题酒店等项目。培育新型媒体、数字艺术、文化创意等新业态，开展福建省文化科技特派团（南安文化创意智能制造产业链）试点工作，建立全市统一的宣传服务平台，推进数字文旅与智慧文旅建设，构建主客共享的文旅公共服务一体化运营体系。

实施重大文化产业战略项目。推动旅游片区整合开发，聚焦东部古城文化联动、南部海丝未来科技、北部户外运动康养三大主题，加快童话小镇温泉田园综合体、杨梅山禅修旅游综合体、环山美水库水生态旅游走廊、牧云溪谷、五里桥旧街改造、丰州古城更新等重点项目建设。推动五里大盈溪、英良石材自然历史博物馆、岑兜高甲、奎霞侨村、莲塘乡伴、霞美新能源汽贸城等节点文旅商联动发展，加强线路统筹、服务提升，实现“景点旅游”向“全域旅游”跃升。

激活“奥运冠军之城”动能。做优做强“郑成功杯”国际男子篮球赛、“王文教杯”羽毛球公开赛、“成功杯”国际青少年足球邀请赛等品牌赛事，拓展提升滑翔伞、皮划艇激流回旋、山地自驾、低空运动、速度攀岩等新兴业态，加快打造全国全省高质量户外运动目的地。积极参与国家体育赛事和闽台体育交流活动，鼓励多元主体共建高水平运动队。构建体育产业创新生态圈，发展赛事票根经济，加强新南安体育中心品牌化运营，推动体育赛事品牌与文旅、时尚消费、体育制造深度融合。加快全民健身项目建设，优化健身场地设施布局，增设街道级多功能球场、口袋健身点和绿道健身驿站，推动闲置公共用地、具备条件的中小学校体育场地有序向社会开放。

专栏5 南安全域旅游片区重点方向

以东部古城文化联动、南部海丝未来科技、北部户外运动康养为三大引擎，推动“景点旅游”向“全域旅游”跃升，全力创建国家全域旅游示范区。

1. 东部：依托丰州古镇，加强九日山改造提升，通过文旅专线、主题游径串联泉州古城及沿途重要景点，实现“双城故事”错位互补，承接泉州客源溢出，形成古城文化消费闭环。

2. 南部：以水头五里桥为核心，串联大盈溪、天心洞等节点，大力发展工业主题研学、商务旅游，力争引进大型滨海文旅运动项目，配套开发石材博物馆夜间光影秀、滨海未来城科技互动、高端商务酒店等项目，延伸打造“文化+滨海+科技”环湾旅游片区。

3. 北部：用好北部山水结合的优质户外运动资源，做强南安综合实践教育营地、九都滑翔伞等一批户外运动基地，打造高质量户外运动目的地。围绕蓬华香草世界的生态资源、凤山寺的宗教文化资源、康美杨梅山和雪峰寺的山林与禅意资源，打造“康养+度假”主题片区。

第三节 全方位提升社会文明程度

坚持用社会主义核心价值观铸魂育人。培育和践行社会主义核心价值观，提升泉州华侨革命历史博物馆等载体功能，深入开展革命传统教育、爱国主义教育。深化新时代公民道德建设工程，推进诚信文化、廉洁文化建设，加强道德模范等典型培育推选，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强和改进未成年人思想道德建设工作，推进大中小学思想政治教育一体化建设，用好红色文化资源，加强青少年理想信念教育。

统筹推进城乡文明建设。以争创全国文明城市为抓手，协同推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，推动城乡精神文明建设融合发展。实施文明乡风建设工程，深化拓展新时代文明实践提质培优工程，推动老旧小区改造、背街小巷微更新，利用成功街、北山老旧厂房等拓展新型文化空间。深入开展村规民约修订、乡风评议等活动，培育一批具有闽南特色的文明乡风建设样板。推广文化特派员制度，推动优质资源直达基层，完善社区文化生活圈。健全新时代志愿服务体系，广泛开展形式多样的志愿服务活动。

提升社会文明治理效能。提升公共文明素养，提倡厉行节约、反对浪费，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等文明风尚行动。加强家庭、家教、家风建设，用好闽南古厝、家风家训馆、

新时代文明实践中心等阵地，大力推进移风易俗落实意识形态工作责任制，加强全媒体传播建设，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，培育积极健康、向上向善网络文化。

加大公共文化供给。围绕红色文化、海丝文化、闽南文化等，实施文艺“名家工程”，打造具有南安印记的时代文艺经典。实施文艺精品工程，组建南安市国有文艺院团，育好高甲戏、南音、木偶戏等非遗传承人群，全力打造集演出、教学、展示、体验于一体的文化地标。支持“海丝源头 成功故里”城市 IP 网络授权开发，鼓励优秀网络文化作品创作发行，加快发展新大众文艺。通过非遗活化、文创开发、节庆展演等形式，推动传统文化从“静态展示”走向“动态传承”。

第九章 扎实推进共同富裕 构筑高品质 26℃之城

第一节 办好人民满意的优质教育

深化教育综合改革。实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，加强学生心理健康工作。健全与人口变化、新型城镇化进程相适应的教育资源配置机制，统筹优化城乡教育资源布局。科学规划实施学校新建改扩建工程，有序推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校，建立科学灵活的学位动态调整

机制，促进教育公平，加快建设教育强市。

推动优质教育均衡发展。围绕学前教育优质普惠发展，优化幼儿园学位供给，推进“总园+”办园模式改革，分阶段推进乡村学前教育办学点标准化建设，切实提高农村幼儿园办学质量，逐步推行免费学前教育。围绕义务教育优质均衡发展，深入实施以强均衡、强常规、强素质为重点的小学“强基”工程，以壮弱项、壮教改、壮管理为重点的初中“壮腰”工程，注重“减轻学生负担”与“提升教育质量”有机结合。围绕高中教育优质特色突破，加快扩大教育资源供给，深化学校在科技创新、人文社科、艺术体育等领域的特色内涵，推动高质量发展，全面提升育人品质。围绕职业教育产教融合发展，紧密结合南安特色产业发展需求，加强对职业学校发展定位、空间布局、学科专业的统筹规划，支持职业学校与本地企业共建实习实训基地。围绕在南高校特色发展，支持在南高校发展优势学科、品牌专业，建设产业学院，增强学科专业与南安优势产业适配度，推进产教融合试点城市建设。围绕特殊教育专业化发展，优化特殊教育、专门教育发展模式，加快发展老年教育，争创全国义务教育优质均衡发展县。

创新教育高质量发展路径。强化校地合作，探索拔尖创新人才贯通培养，打造从课堂到车间、从实验室到生产线的全链条培养模式。弘扬教育家精神，加大教育人才引进与培养力度，健全教师培训、交流和轮岗机制，完善名校长、名班主任、名教师培

育及激励体系。实施教育数智赋能行动，深化“5G+专递课堂”与“名优校+”教育共同体建设，用好南安市研学研修服务平台，促进优质教育资源共建共享。加快发展社区教育，倡导全民阅读，建设学习型社会。

第二节 加快建设健康南安

实施健康优先发展战略，优化城乡医疗资源配置，完善医疗服务体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。到 2030 年，人均预期寿命提高至 81.6 岁。

健全公共卫生应急防治体系。完善疾病预防控制网络，强化基层医疗机构疾控职能。深化省级慢性非传染性疾病预防控制示范区建设，依托南安市医院新院区进一步完善急救中心与传染病区建设，健全公共卫生应急管理和疾病预防控制体系，优化急救站点布局。结合体育中心、会展中心等公共建筑分级设置平急结合场地，形成覆盖市、镇、村三级的应急空间网络。建立统一的公共卫生风险应急管理信息系统和物资储备机制，全面提升联防联控与应急救治能力。

提升医疗服务水平。加强与高端医疗资源嫁接合作，积极推动市中医院创建三级中医院、光前医院创建三级综合医院、妇幼保健院创建二甲保健院建设。支持南翼新区、北部组团等围绕实际需求，争取再创建若干三级医院。聚焦学科差异化定位，支持市医院、中医院、妇幼保健院创建一批省级、泉州市级临床重点

专科，规划建设特色专科医院，一院一策建设基层“特色小院”，打造南安“名科”矩阵。全面落实兴医惠医人才政策，多措并举培育高水平医疗人才。探索创新医养融合模式，建立医、康、护、养衔接机制，促进中西医协同发展。

优化医疗资源配置。深化医药卫生体制改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，巩固提升紧密型医共体体系，推进街道社区卫生服务中心、基层医疗机构等项目建设和提升，推动区域协同与均等化和优质医疗资源扩容下沉，完善分级诊疗体系。加强全市慢性病管理中心建设，加快市医院、溪美卫生服务中心慢性病一站式服务示范中心建设，合理布局医疗服务配置。推动内科、妇产科、儿科等优质医疗服务建制下沉服务，开放检查检验项目的共享机制，规范化建设一批高水平公共卫生服务机构、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生所。到 2030 年，力争市域内就医率达到 80%以上。

加强医疗信息化建设。加快南安市医共体一体化信息平台建设，升级完善南安市县域医疗资源共享“六大中心”。依托市级智慧卫生信息平台推动医疗机构信息互联互通，加快智慧医疗建设，强化科技在辅助诊断、资源共享、双向转诊等医疗服务中的运用。谋划建设医共体“互联网医院”，发展互联网诊疗和远程医疗服务，探索“AI+医疗”新模式，推广人工智能技术在辅助诊断、精准治疗等领域的应用场景。

第三节 积极应对人口老龄化少子化

建设生育友好型社会。全方位优化妇女发展环境，鼓励开展针对女性的职业技能培训，加强女职工劳动保护和特殊困难妇女群体民生保障。常态化举办“市长颁证日”活动，拓展打造武荣公园等一批户外颁证点，打造中华优秀传统文化与新时代婚俗改革创新融合南安典型。落实国家三孩生育政策及配套措施，探索建立符合南安实际的生育成本共担机制。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强妇女儿童健康服务。完善养育优惠政策，多途径降低养育、教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，保障妇女就业与薪酬权益。

建设儿童友好城市。推进儿童友好城市和社区建设，健全未成年人综合保护机制。加强儿童友好科室建设，大力发展儿科学，配强儿科医疗力量。深化托育服务补助试点，打造一批普惠托育与托幼一体化示范项目。鼓励社区、企业、家庭等多元主体参与，在社区、工业园区、大型企业布局嵌入式托育点，构建“15分钟托育服务圈”。健全儿童监护制度与基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，完善困境儿童分类保障。强化“南风家育”等司法品牌创建，开展针对性司法教育指导帮扶工作，依法严惩危害儿童身心健康的违法行为。

建设老年友好型社会。实施市医院旧院区医养结合等试点工程，支持社会力量建设非营利养老机构，大力发展“医康养”联合

体模式，推进医疗卫生与养老服务深度融合发展。整合养老服务资源，加快发展社区支持的居家养老。加强农村区域性养老服务中心建设，逐步配齐各乡镇养老设施，协同完善基础医疗、文化、老年教育等功能，推动城乡养老服务均衡发展。完善智慧养老服务平台，推动形成“主动感知、智能预警、精准服务、高效协同”的智慧养老服务体系。健全市乡老年医疗服务网络，加强老年疾病临床重点专科建设，推广“无陪护”病房。加快建设养老示范社区、康复医院，推进公共设施适老化改造，打造适老宜居生活环境。

第四节 促进充分就业和持续增收

促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度。完善劳动者职业培训体系，加强中高级技能人才培养和重点产业、新兴产业从业人员技能培训，全面提升劳动者就业能力。优化创业就业政策环境，规范发展新就业形态，依托“泉就业”信息化服务平台强化数据赋能，推进（社区）家门口就业服务站及标准化零工市场建设，完善就业服务圈。力争“十五五”期间，每年新增城镇就业 8000 人以上。

建立健全先富带后富促共富工作机制。规范收入分配秩序和财富积累机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，鼓励多劳者

多得、技高者多得、创新者多得。建立居民收入与经济效益协调增长机制，突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，持续扩大中等收入群体规模，增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全低收入群体社会保障标准动态调整机制，完善企业工资指导线和最低工资制度，促进劳动工资报酬的合理增长。织密公平保障网，促进公共服务均等化。健全回报社会激励机制，升华“大爱南安 慈善有我”等活动品牌，创新推广“造血式”帮扶项目，探索“慈善+”共富路径。

第五节 健全多层次社会保障体系

推动社会保障扩面提质。健全基本医疗保险、基本养老筹资和待遇调整机制，稳步提高社会保障待遇水平。完善多层次养老保险体系，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，构建以基本养老保险为基础、企业年金为补充、个人储蓄性养老保险与商业保险相衔接的保障框架。全面实施全民参保计划，优化社保关系转移接续机制。加强社会保险基金监管，完善风险内控制度，促进基金安全平稳运行。积极引导民营企业依法履行社保缴纳义务，保障职工合法权益。

筑牢社会保障底线。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对农村低收入人口动态监测，将符合条件的脱贫人口和监测对象及时纳入社会救助范围。深化“扶帮行”工作品牌，扩大“周六助学课堂”覆盖面。完善分层分类的社会救助体系，落实兜底保障政策，加大困难群众救助力度，确保各类救助资金及时足额发放。

强化社会救助与慈善事业有效衔接，常态化开展“暖冬月”“暑期月”微心愿认领活动，加强对困难群体、特殊群体的动态管理和精准帮扶，切实织密扎牢民生保障安全网。

完善住房保障体系。保障进城落户农民合法土地权益，将稳定就业的农业转移人口纳入公租房保障范围，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。拓宽住宅房屋征收补偿安置渠道，推广房票补偿政策，满足人民群众对房屋安置的多样化需求。推动房地产市场平稳健康发展，支持企业打造适应市场需求的高品质产品，开发规模合理的高端住宅和第四代生态住宅，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。深化业主委员会和物业管理机制改革，提升物业现代化管理水平。

专栏6 社会民生重点项目

1. 教育提质项目。推进高中教育资源整合提升工程、省新五中迁建、南安一中美林校区、中小学教学设备提升、仑苍中学迁建、官桥专门学校建设工程、梅山全域教育研学特色等重点项目。

2. 医疗养老项目。实施南安市总医院水头分院（南安市海都医院）县域次中心迁建项目、南安市总医院霞美分院综合楼项目、南安市总医院官桥分院迁建、南安市医院重点学科综合能力提升等项目。推进溪美老年康养服务社区、罗东银河康养中心、南翼高新区智慧医养、柳城康养城市综合体、区域性养老服务中心、全域医养结合提升等康养设施建设项目。

3. 公共服务保障。建设南安市公益性公墓、福建省防汛抗旱区域应急救援中心项目、南安市工人文化宫、智慧城管平台升级、南安市公共实训基地、国有农贸市场提升等项目。

4. 安居工程项目。推进梅南安通讯产业园（东清片区）住宅及安置小区项目、洪濑城乡融合安置房、霞美镇村级安置房项目、千套保障性住房、兴泉铁路南安北站市政配套安置小区等安居工程。

第十章 加强生态文明建设 构建人与自然 和谐共生的美丽南安

深入贯彻“两山”理念，坚定不移推进碳达峰碳中和，实施美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区等“美丽南安”五大行动，不断创新绿色发展路径，增强绿色发展动能，加快创建国家生态文明建设示范区。

第一节 构建从山顶到海洋的保护治理大格局

打造蓝天城市。实施重点行业绩效分级管控与深度治理，推动清洁能源替代和燃油、燃生物质锅炉淘汰改造。持续实施 VOCs（挥发性有机物）排放管控，完善自动监测、趋势预报和应急减排清单。深化建陶行业提升整治，推动产业绿色转型升级。落实重点扬尘源管控，健全渣土运输全链条管理与道路机械化保洁降尘机制。实施柴油货车污染防治，加快国三及以下排放标准乘用车淘汰速度，推动机动车和非道路移动机械新能源化。加快构建一体化新能源汽贸城，有序推广清洁能源汽车。全市 PM_{2.5} 浓度持续稳定、臭氧浓度有效控制。

谱写碧水篇章。统筹山海河库一体治理，巩固城市建成区内沟河、崎峰河等黑臭水体治理成效，提升晋江流域和大盈溪入海

河流水环境质量。持续推进近岸海域污染防治，建设围头湾美丽海湾。统筹推进流域管理保护，深化省级以上开发区、工业园区“污水零直排区”建设，实施城乡污水治理、黑臭水体整治与海漂垃圾清理行动，强化畜禽粪污资源化利用和面源污染治理，规范尾水深海排放运行与在线监控。围绕水土流失综合治理，聚焦市域内河流水系、库区、村庄及城镇周边重点区域，实施“从山顶到海洋”综合治理，结合文旅开发、农业生产、康养产业等业态，探索生态产品价值转化反哺水土流失治理的新路径。

构建净土家园。完善建设用地土壤环境调查评估和准入管理，建立涉重金属企业动态清单与分类管控机制，推进受污染地块风险管控与修复治理，强化耕地分类保护与安全利用。围绕固体废物和塑料污染全链条治理体系建设，以镇村为单位建设一批农村有机废弃物综合处置利用中心，健全农村生产生活废物收集、转运体系，提升农膜回收和秸秆综合利用水平。持续开展历史遗留废弃矿山生态修复工作，增强矿山修复在区域地质环境整治、改善人居环境、赋能文旅产业等方面的价值和效益。健全石材等行业副产物全流程监管与综合利用机制，建设土壤环境监测网络和信息平台，完善多部门联合执法与第三方评估制度，系统提升土壤环境质量与生态功能。

第二节 加快经济社会发展全面绿色转型

推动产业绿色转型。落实“碳达峰十大行动”，加快推动重点行业、重点企业绿色化、循环化、低碳化改造和非化石能源替代，落实碳排放总量和强度双控制度。引导企业开展绿色产品设计，推动龙头企业建立碳足迹追溯体系，提升绿色供应链管理水平。逐步提升建材家居等行业绿色低碳发展水平，推广石材线锯切割等工艺装备，优先发展新型建造方式，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展。构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，有序推动风电、光伏等可再生能源发展，推进重点行业超低排放改造和清洁能源替代。鼓励建设零碳低碳工厂、园区和绿色供应链，打造3个省级以上“零碳园区”试点示范，争创国家级零碳园区。

深入打造“无废城市”。大力发展循环经济，支持海西再生资源产业园提质升级，完善废旧物资循环利用体系。支持建材企业发展以石粉、陶瓷废料、工业固废、建筑垃圾等为原料的再生利用项目，加快建设石材固废集中消纳中心、岩板整线智能设备等项目，推广“石粉—碳酸钙—新型建材”循环利用体系，发展绿色新型建筑墙体和屋面材料项目，打造国家级石材资源综合利用示范基地。

第三节 强化生态文明建设

深化生态文明体制改革。深化河湖长制、林长制和集体林权“三多”改革，鼓励社会资本参与生态保护修复，完善生态保护补

偿和生态环境损害赔偿机制。落实自然资源资产产权和有偿使用制度，探索森林碳汇、湿地碳汇、海洋碳汇、土壤碳汇等生态产品价值实现机制，推动“福林票”等市场化改革，促进生态优势转化为发展优势。健全生态环境分区管控制度，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，加大生态环境执法与司法保护力度，强化领导干部自然资源资产离任审计。

实施“绿满南安”行动。因地制宜建设一批口袋公园，改造提升武荣公园、城西湿地公园、蓝溪湿地公园、北山公园、观音山公园等园林绿化设施，提高公园绿化活动场地服务半径覆盖率。加快生态廊道与滨水空间整治提升，建设环城山水漫道与驿站体系。串联“两溪一湾”串联九十九溪、寿溪绿廊、山美湖等水体景观，拓展节事、赛事、夜游等模式，发展山水绿廊经济。

倡导绿色低碳生活方式。开展节约型机关、绿色家庭等“南安绿动”行动，扩大政府绿色采购范围，推广绿色产品认证，开展“全国低碳日”“全国生态日”主题宣传，引导消费者优先采购节能家具和环保建材，限制一次性用品使用。着力提升城市公共交通和慢行交通品质，推进智能公交建设，提升城市居民绿色出行比例。优化调整运输结构，探索“零碳交通走廊”建设，鼓励公共领域车辆全面电动化。推进综合停车充电基础设施建设，构建主城区“一公里超充圈”。倡导低碳生活，建设低碳社区，推广绿色出行、垃圾分类、节能降耗等生活方式，增强公众环保意识

和参与度。

专栏 7 绿色低碳重点项目

1. 生态修复项目。重点推进包括九十九河流域矿山生态修复示范工程、石井河流域片区矿山生态修复示范工程等项目在内的福建海峡西岸泉州湾地区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程（南安段）等废弃矿山生态修复治理项目建设，同步实施诗河流域水生态环境综合治理、泉州市金鸡库区左岸生态修复工程等重点水生态治理项目。

2. 绿色低碳项目。重点实施东田抽水蓄能电站、南安市源网荷储一体化、东田 40MW 渔光互补光伏电站、乐峰新能源建设、海西零碳智慧园区、石井绿色低碳充储、南安市综合能源场站、南安市数字能源一张网、柳城杏莲集中供热园区等重点项目。

第十一章 统筹高质量发展和高水平安全 构建更高水平平安南安

第一节 加强国家安全保障能力建设

贯彻总体国家安全观。推进国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系建设。完善重点领域协调机制和风险研判、防控协同、防范化解机制，有效应对民营经济、新就业群体、民族宗教等领域风险挑战，保障重点产业、关键基础设施、战略资源、重大科技等安全。牢牢掌握意识形态工作领导权，完善舆情风险评估和应急处置机制。

服务国防和军队现代化建设。加强新技术在国家安全领域应

用，加强网络、数据、低空等新兴领域国家安全能力建设，强化国家安全宣传教育。服务国防和军队现代化建设，完善涉军议事协调机制，加强国防动员和后备力量建设，构建现代化国防动员体系，争创全国双拥模范城“六连冠”。加强烈士纪念设施规划建设和保护管理。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。

夯实粮食安全根基。严格落实耕地保护制度和粮食安全责任制，持续实施粮食产能提升行动和农田“开岸行动”，创新“全域土地综合整治+高标准农田建设”模式，新建改造高标准农田 3.5 万亩，粮食播种面积稳定在 38.58 万亩以上、产量稳定在 15.5 万吨以上。加强粮食储备，扎实做好粮食收购工作，科学确定储备规模，严格落实地方储备任务，优化储备粮品种结构和区域布局。加强粮食仓储、物流和应急供应能力，建设高标准现代化粮库，确保仓容与本级储备粮规模相匹配。

第二节 深化法治南安建设

全面深化法治建设。一体推进法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。持续深化“九五”普法工作，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威。落实重大行政决策程序，健全行政规范性文件合法性审核、备案审查制度。加强联合执法监督，提升依法行政水平。深化“三行对接”机制，将行政调解贯穿行政复议、行政诉讼全过程，实质性化解行政争议，强化行政

争议源头预防与治理，筑牢法治建设根基。

规范司法权力运行。强化检察监督与公益诉讼，促进公正司法。推进数字政法建设，搭建数字化应用平台，优化办案流程、统一证据标准，提升政法工作智能化水平。深化“闽执法”平台应用，推行“综合查一次”。对新业态分类施策，实现执法效果与社会效果有机统一。

拓展法律服务体系。深入开展全民普法，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推动法律服务向基层延伸。加强“南安市掌上公共法律服务平台”“法商e动”等服务平台建设，拓展成功法商中心服务功能，为企业提供“线上+线下”“法务+商务”“国内+国际”全链条法商服务，争创全国法治政府建设示范县。

第三节 强化公共安全保障

完善公共安全体系。落实安全生产责任制，深化安全生产治本攻坚，聚焦矿山、危化、交通等重点领域开展专项整治，加强烟花爆竹安全监管体系建设，统筹推进烟花爆竹经营布点规划，坚决防范遏制重特大事故发生。强化食品药品安全监管，加大抽检力度，完善“一品一码”体系，实现从生产到消费的全程可追溯。推进中小学食堂“互联网+明厨亮灶”智能化升级，创建“成功家宴”等地方美食质量标准化。

防范经济安全风险。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，保障和维护重点产业、基础设施、战略资源、重大科技

等领域安全，严防系统性风险。稳妥有序化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，注重解决就业下滑、民生商品价格异常波动等风险。常态化开展供应链风险排查，提高产业链、供应链安全水平，防范化解集成电路、高端装备制造等领域“卡脖子”技术风险，提升关键环节、关键领域、关键产品保障能力。

第四节 完善社会治理体系

提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进“三中心一平台”规范化、标准化建设，完善共建共治共享的社会治理制度。深化社会治安整体防控体系和能力建设，全面实施“主动警务、预防警务”等机制，推进扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗、涉毒等突出违法犯罪。加强未成年人违法犯罪预防和治理，推广运用“武荣护未”平台，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

强化应急救援保障。构建布局合理、功能完备的人员防护体系，建立安全可靠、体系完备、平战结合的人防工程系统。围绕打造智能化精准化灾害监测预警体系，全面提升对各类风险隐患的自动识别、敏锐感知和预警预防能力。加强综合性应急救援队伍、专业应急救援队伍、专家队伍、社会应急队伍等应急救援力量建设，引导民间救援团队参与应急救援行动，建立共训共练、救援合作机制，提升专业救援能力。

健全基层治理体系。完善矛盾纠纷化解机制，推进信访工作法治化，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，强化各级综治中心矛盾纠纷化解“指挥部”作用，构建“市级统筹、镇街主战、村居前哨”的治理网络，建设系统集成、协同高效的矛盾纠纷化解机制。完善社会工作体制机制，探索基层社会治理法治化集成改革，迭代升级综治中心指挥调度平台，优化基层治理网格化应用场景，实现数据汇聚共享、“智慧赋能”基层社会数字治理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平，深化向基层放权赋能改革。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深化行业协会商会改革发展，健全新时代志愿服务体系。

第十二章 凝聚团结奋斗合力 为规划实施 提供坚强保障

本规划纲要经过市人民代表大会审议批准，是未来5年我市经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要进一步强化党的全面领导，建立保障规划实施的长效机制，确保完成规划确定的发展目标和任务。

第一节 坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，健全

“沿着足迹学思想悟伟力”常态长效机制，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不折不扣推动党中央决策部署在南安落地生根、开花结果。严格执行民主集中制，发展党内民主，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持新时代好干部标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，选优配强各级领导班子，激发干部队伍内生动力，全面营造比学赶超、奋勇争先、唯优是举的良好氛围。深化干部素质能力提升工程，纵深实施“关键少数”领航、“中坚力量”赋能、“年轻干部”琢玉计划，着力锻造一支懂政治、懂政策、懂产业、懂市场、懂运营、懂法纪的干部队伍。深入实施新时代“堡垒工程”，统筹推进各领域基层党组织建设，做强做优“三区联创”“红链赋能”、物业党建联建等特色载体，切实增强党组织政治功能和组织功能。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，全面落实“四下基层”制度，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推动作风建设常态化长效化。强化规则规矩规范建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题，坚决惩治群众身边“蝇贪蚁腐”，持续巩固发展风清气正的政治生态。

第二节 发展全过程人民民主南安实践

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行立法、监督、决定、任免等职能，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。支持法院、检察院依法依章履行职能。健全基层民主制度，完善基层议事协商机制，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，推进产业工人队伍建设改革，加快建设青年发展型城市，加强妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，加强同民主党派、无党派人士的团结合作，做好党外知识分子和新的社会阶层人士工作。加强宗教事务治理法治化水平。统筹抓好国防动员、双拥共建、老干部、关心下一代等工作。

第三节 健全规划实施保障机制

强化重大项目支撑。围绕发展规划确定的目标任务、重点区域和生产布局，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证新兴产业发展、重大基础设施、公共服务改善等领域用地、用林、用海、用能需求。

优化项目管理服务，打通项目全生命周期管理平台和工建审批系统数据壁垒，实施“一项目一档案”“AI+项目管理”等创新措施，建立从项目谋划、审批流程、开工建设、投产达效全过程监测服务机制。

加强规划实施保障。强化“十五五”规划的引导和约束作用，确保各类规划在总体要求上同“十五五”规划指向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序。逐项落实规划确定的经济社会发展目标，健全规划监测评估、动态调整和监督考核机制，开展年度监测、中期评估和总结评估，加强重大问题研究和政策储备。广泛开展规划宣传解读，凝聚社会共识，动员全社会力量共同参与规划实施，营造齐心协力抓落实、促发展的良好局面。

抄送：市纪委监委，市委办公室、市委各部门，省、泉属驻南各单位，人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

各民主党派南安市委员会，市工商联。

南安市人民政府办公室

2026年6月15日印发
