

# 2024 年度南安市工业和信息化局部门 整体支出绩效评价报告 (简报)

项目单位： 南安市工业和信息化局

委托单位： 南安市财政局

评价机构： 泉州市启程财务咨询有限公司

评价时间： 2025 年 7 月-9 月

2025 年 10 月 13 日



## 绩效评价工作组人员名单

序号	职务	姓名	联系方式
1	组长	徐本玉	18606955277
2	副组长	卢婉芳	15060965456
3	副组长	黄诚永	15559037665
4	组员	陈晓彬	15960567231
5	组员	刘凤阳	13348313607
6	组员	李英	19959520670
7	组员	施沛芸	13960474685
8	组员	许金聪	13960401338
9	组员	王燕燕	17850999589
10	组员	吴劲榕	19859000926

# 2024 年度南安市工业和信息化局部门整体支出绩效评价报告 (简报)

## 一、部门整体评价概况

为深化部门预算绩效改革，提升财政资金支出绩效，提高预算绩效管理水平。泉州市启程财务咨询有限公司受南安市财政局委托，于 2025 年 7 月对南安市工业和信息化局 2024 年度部门整体支出 78,277.21 万元实施绩效评价工作，评价小组通过收集、查账、实地调研等方式对照评价指标和标准进行评议与打分，衡量部门和单位整体成效与核心业务实施效果，分析其存在的问题，并提出相应对策建议。从而形成《2024 年度南安市工业和信息化局部门整体支出绩效评价报告》。

## 二、评价结论及成效

### (一) 绩效评价结论

评价小组通过评价指标体系及评分标准，从决策、管理、履职产出、履职效益以及满意度五个方面着手，对 2024 年度南安市工业和信息化局部门整体支出进行客观评价，最终评分结果：总得分为 91.49 分，评价等级为“优秀”。

### (二) 扣分项目

2024 年度南安市工业和信息化局部门整体支出绩效评价扣分项目有绩效目标合理性扣 1 分，绩效目标明确性扣 1 分，预算执行率扣 1 分，结转结余率扣 0.01 分，管理制度健全性扣 0.5 分，固定资产管理规范性扣 1 分，绩效自评合规性扣 1 分，2024 年度单位绩效考评结果扣 1 分，产业链

条的完善情况扣 1 分，企业信息化程度建设情况扣 1 分，共计扣 8.51 分。

### 三、主要成效

南安市工业和信息化局取得的主要成效表现在：**(一) 技改项目步伐快。**全年共培育 31 个项目纳入省级重点项目库，同比增加 9 个；48 个项目纳入市级技改库，同比增加 13 个。泉州利昌新材料科技有限公司等 3 家企业的 3 个项目纳入国家制造业新型技术改造城市试点重点项目储备。**(二) 专精特新成效显著。**全市新增省级创新型中小企业 49 家，省级专精特新中小企业 59 家，国家级重点“小巨人”2 家，截至目前，我市共有省级专精特新中小企业 139 家、国家级专精特新“小巨人”12 家、国家级重点“小巨人”6 家，分别位居泉州各县（市、区）第二、第一、第一位。同时，指导推荐沪航科技获评省级单项冠军企业，九牧厨卫申报国家级单项冠军企业已通过省级公示。**(三) 数字引领稳增长。**截至 2024 年 12 月，已有 600 家企业实现上云上平台，其中 2024 年政策支持企业上云 24 家，获评省级新一代信息技术标杆企业 11 家（2024 年新增 3 家），新增数字经济瞪羚 1 家，推荐泉州市中小企业数字化转型试点企业 53 家。**(四) 绿色发展可持续。**组织企业开展工业节能改造项目，我市利昌、铭盛、固美 3 家企业项目入选省工业重点节能改造项目。2024 年度，我市福建群峰机械有限公司和福建西河卫浴科技有限公司获评国家级绿色工厂，进一步推动了我市工业的绿色、智能、智慧转型升级。**(五) 龙头企业立标杆。**继续围绕“抓龙头、铸链条、建集群”，实施龙头企业动态管理机制，加快产业龙头企业培育工作，全年共推动 31 家、66 家、91 家企业列入省级、泉州市级、南安市级龙头企业名单。

## 四、存在问题

### （一）绩效目标不明确，自评工作不够规范

在2024年度“南安市海峡科技生态城B片区综合产业园项目”的绩效自评表中，“行政单位社会成本”和“建设期项目对修复生态环境付出的成本”指标的目标值为“ $\geq 95\%$ ”。成本指标为反向指标，应当越小越好，而非用“ $\geq 95\%$ ”，该目标值设置不合理，目标值的设置存在错误。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施
产出指标	数量指标	项目收入实现率	0%	100	10	10	无
	质量指标	本息覆盖倍数	=0倍数	100	20	20	无
	时效指标	债券资金支出进度	=100%	100	10	10	无
成本指标	经济成本指标	项目建设成本	=39500万元	39500	3	3	无
	社会成本指标	行政单位的社会成本指标	$\geq 95\%$	100	3	3	无
	生态环境成本	建设期项目对修复生态环境付出的成本	$\geq 95\%$	100	4	4	无
效益指标	经济效益指标	项目可持续收益年限	=20年	20	10	10	无
	社会效益指标	满足区域内人民群众市政公共基础设施使用需	=满足有效满足	100	10	10	无
	生态效益指标	建设期项目对生态环境的不利影响	0%	100	10	10	无
满意度指标	服务对象满意度	群众满意度	$\geq 95\%$	100	10	10	无

在2024年度“2022年6月份增产增效用正激励资金”项目的绩效自评表中，三级指标填写“无”，目标值设置“100%”，自评分数却得分满分，该处绩效指标设置存在不合理、目标值设置不明确，绩效自评存在不规范。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	指标分值	自评得分	偏差原因分析及改进措施	
绩效指标	产出指标	数量指标	收回	100%	100	20	20	无
		质量指标	收回	100%	100	10	10	无
		时效指标	收回	100%	100	10	10	无
	成本指标	经济成本指标	无	=100%	100	2.5	2.5	无
		社会成本指标	无	=100%	100	2.5	2.5	无
		生态环境成本	无	=100%	100	5	5	无
效益指标	经济效益指标	无	=100%	100	10	10	无	
	社会效益指标	无	=100%	100	10	10	无	
满意度指标	服务对象满意度	无	100%	100	10	10	无	

### （二）固定资产管理不规范

截至2024年12月南安市工业和信息化局固定资产台账中有部分固定资产记账凭证号填写为“待完善”或空白，固定资产台账管理存在不规范。

编	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	T
号	业务状态	资产状态名称	资产分类编码	资产分类名称	资产门类	单位会计科目名称	卡片记账日期	财务入账状态名称	价值类型名称	资产原值	累计折旧/摊销	折旧/摊销年限	已提折旧/摊销月数		卡片记账凭证号
	在用	在用	A0209110	通用照像设备	固定资产	2015-09-30	已入财务账	重置成本	4650	4650	60	60	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-02-06	已入财务账	重置成本	4559	4559	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02091001	普通电视设备	固定资产	2016-06-16	已入财务账	重置成本	5600	5600	60	60	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2015-11-30	已入财务账	重置成本	4365	4365	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-11-25	已入财务账	重置成本	4200	4200	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010295	其他网络设备	固定资产	2020-09-30	已入财务账	重置成本	10740502	8652071	72	58	14	待完善	
	在用	在用	A02021095	其他打印设备	固定资产	2013-02-04	已入财务账	重置成本	1300	1300	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02020595	其他照相设备	固定资产	2016-06-16	已入财务账	重置成本	5580	5580	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02020200	投影仪设备	固定资产	2014-12-23	已入财务账	重置成本	14020	14020	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2014-10-15	已入财务账	重置成本	3800	3800	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02061895	其他生活设备	固定资产	2018-01-31	已入财务账	重置成本	586	586	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-04-20	已入财务账	重置成本	4462	4462	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02021095	其他打印设备	固定资产	2019-04-25	已入财务账	重置成本	989	989	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02029900	其他办公设备	固定资产	2018-03-15	已入财务账	重置成本	600	600	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02061895	其他生活设备	固定资产	2015-11-30	已入财务账	重置成本	2200	2200	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02020100	复印机设备	固定资产	2018-06-20	已入财务账	重置成本	37300	37300	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02020100	复印机设备	固定资产	2014-12-25	已入财务账	重置成本	43150	43150	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-02-06	已入财务账	重置成本	4559	4559	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-02-06	已入财务账	重置成本	4559	4559	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2013-04-20	已入财务账	重置成本	4462	4462	72	72	0	待完善	
	在用	在用	A02010105	台式计算机设备	固定资产	2014-03-15	已入财务账	重置成本	4200	4200	72	72	0	待完善	

### (三) 内部控制制度不完善

南安市工业和信息化局在合同管理方面未能按照《南安市工业和信息化局内部控制管理制度》的要求进行管理。在内部控制制度中要求办公室需要对合同进行登记管理，要定期对合同进行统计，归档，详细登记合同的订立，履行和变更情况。每一份合同都必须有一个编号，每一份合同包括合同正本、副本及附件均应妥善保管。实际上在合同管理方面，由各个具体业务科室进行自行管理合同，也未对合同进行编号。在合同管理方案未能严谨地按照内部控制要求来规范执行。

### (四) 产业链条亟待完善

南安市工业和信息化局在所管辖范围内，企业上下游产品的整合不够充分，未能打通全产业链条，呈现“两头在外”的现象，即原材料采购环节与终端产品销售环节不在本地而在外地。例如阀门产业，作为南安的核心产业之一，在南安当地缺乏展销一体相关的专业市场。限制了在南安当地与外地企业的交流互动，影响产业在当地的集聚发展。在南安地区的支柱产业中，石材陶瓷、机械装备、水暖厨卫、电子信息四大产业“原材料、销售市场均存在两头在外的情况”使得产业链、供应链不够稳定。同时缺少产品统一标准与定价权，加剧小微企业经营风险。企业间链接不够紧

密，资源整合不够充分，产业链上下游在省外、原材料与销售环节在省外、更深程度的当地产业链上互补尚未形成。

#### **（五）信息化工业互联网建设力度不足**

南安市工业和信息化局在南安地区对当地工业互联网的建设力度存在不足。在当地仅有较大的企业建设“企业级工业互联网平台”，对中型企业、小型企业的工业互联网建设的扶持培育及宣传力度不足。同时在南安地区的优势产业中也暂未形成“产业链级工业互联网平台”或“行业级工业互联网平台”。在优势产业的产业链条中暂未能够实现当地产业链上下游的企业信息互联共享，技术共享的工业互联网数字平台，也暂未能够发挥产业链中企业间的协同效应。

#### **（六）对当地中小企业的政策扶持力度不足**

南安市工业和信息化局在南安地区对中小企业的政策扶持力度不足。例如在对当地企业进行梯度培育时，大部分政策是针对申报“专精特新”、申报“小巨人”，申报“规上”企业进行补贴的扶持政策，但是对中小企业升级“创新型企业”，针对鼓励中小企业研发，创新的政策较少。同时在优势产业的巩固和提升中，更多的政策也是倾向于较为成熟的企业，对中小企业的政策支持力度存在不足。

#### **（七）工业设计发展较为缓慢，发展成效较弱**

南安市工业和信息化局自2018年前后在南安地区逐步开展工业设计发展，至今仍然处于较为初期的阶段。目前南安地区对工业设计发展只停留在引导产业内发展规模较大的企业建立自己的工业设计发展中心，引导企业自己引进人才，购买研发设备，引导企业申报工业设计发展相关项目。

对企业的工业设计发展的培育力度及宣传方面存在不足。同时在工业设计发展的成果转换方面依赖企业自主转化，对项目申报后的监督存在不足。

#### **（八）对专项债项目的管理及监督存在欠缺**

南安市工业和信息化局在2024年度专项债相关项目中，根据“闽财债管〔2025〕13号”文件规定，南安市工业和信息化局作为专项债的主管部门之一，需要对专项债项目进行必要的监管与监督。但实际工作中南安市工业和信息化局只对业务单位提交的资料进行审核并进一步提交财政，并未对项目的具体情况进行监管也未对项目的实际情况进行监督，而是业务单位对项目进行自行监管。南安市工业和信息化局对专项债的监督存在欠缺。

#### **（九）对企业填报申报材料辅导力度不足**

经评价小组走访南安市工业和信息化局，查阅相关申报资料，发现企业填报的第一稿申报资料中存在一定的不足，例如在技改补贴申报材料中，企业填报的采购设备金额与所提供的采购设备明细清单金额合计不符；企业所提供的设备采购合同、发票不齐全等问题。南安市工业和信息化局在对企业填报申报材料的辅导力度存在不足，导致企业需要多次填报多份申报材料，增加了企业填报申报材料的复杂性。

### **五、提出建议**

#### **（一）提高绩效指标设置水平，提高绩效自评效益**

南安市工业和信息化局在设置绩效目标时应当依据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引》的相关规定来进行绩效指标的设定。在设定绩效目标之前要先明确该指标用于评价的目标，才能设置合理

正确的绩效指标。绩效目标应当通过具体绩效指标予以细化、量化描述。设置绩效目标要先确定总体目标，然后再根据总体目标去设定进一步的二级指标与三级指标。因此需要进一步加强绩效指标的建设水平，提高绩效自评、绩效管理效益。

## **（二）提高财务核算规范性**

南安市工业和信息化局应当进一步加强财务内部控制体系的建设并逐步完善。加强会计处理的准确性与及时性，以提高会计数据的信息质量。做到及时将单据进行审批，审批后及时录入财务系统，定期进行资产的清查，做到会计账簿与实物资产保持一致，做到总账明细账保持一致，做到系统账与台账数据保持一致，确保对会计报表，会计体系的内在逻辑、勾稽关系的严谨性，准确性，最终以提高会计信息质量，加强财务核算规范。

## **（三）完善内部控制制度**

南安市工业和信息化局在内部控制制度方面应当加强内部控制设计的适用性，使得内部控制制度能够与自身单位充分地贴合。使内部控制制度不能只停留在字面上。在执行内部控制方面应当将内部控制落实到位，使内部控制真正地运用起来，来控制相关的财务、经营风险。

## **（四）完善企业培育、健全产业链条发展**

南安市工业和信息化局应当进一步加强支持企业成长培育，对产业链不完善的板块进行进一步的政策扶持。完善重点企业培育库，积极引导中小微企业建设，壮大龙头骨干企业，利用龙头企业的先进技术来带动产业链的发展。制定相关的企业培育壮大计划，强化资源要素保障和项目建设

服务力度。以促进产业链科学健康发展。

### **（五）强化数字信息化建设推进工业互联网建设**

南安市工业和信息化局应当进一步加强当地数字化建设夯实网络与算力基础设施，并通过政策扶持来引导生态发展；大力建设优势产业链信息共享平台，聚焦降低应用门槛，进一步提供一站式服务。企业数字化建设是工业互联网价值实现的基础，需要加强对企业自身的培训和引导，让企业能够更有意识更主动地去拥抱数字化信息化，引导企业培训企业做到自我变革，逐步引导企业制定清晰战略，从打通信息系统、改造数字化设备入手，以数据驱动业务流程重塑与管理变革，并积极上云用数赋智，最终通过人才培养与文化转型，系统性地提升竞争力加强数字化信息化建设。

### **（六）加大对当地中小企业的政策扶持**

南安市工业和信息化局应当加大对中小企业的政策扶持力度。在梯度培育时不仅仅要对培育链条的上端企业进行扶持，更需要加强培育链条的下端企业，中小企业是经济环境中重要的一环，也是未来发展成行业优秀企业的种子。工信局加强中小企业的培育建设，为巩固提升优势产业增砖加瓦。

### **（七）深化推进工业设计发展**

南安市工业和信息化局应当通过制定专项政策与行动计划、认定国家级工业设计中心发挥示范效应、建设公共技术服务平台降低企业创新成本、举办设计赛事与展览促进成果转化和人才对接、推动“设计+”融合赋能重点产业集群、加强设计人才培养与国际交流等多维度举措，系统性引导和支持地方工业设计向专业化、高端化、品牌化发展，使其成为驱动制造

业高质量发展的重要引擎。

### **（八）加强对专项债项目的监督**

南安市工业和信息化局应当加强对专项债券项目的全周期监管，需聚焦项目合规性、资金使用效率及实物工作量。在项目立项前要严把项目申报关，确保项目符合产业政策且具备收益能力；在项目开展过程中要建立资金直达项目的监控机制，严防挪用闲置，并定期跟踪建设进度与运营效益，同时对项目进行定期复盘来分析项目的建设是否达到预期。

### **（九）加大对企业填报申报材料的辅导力度**

南安市工业和信息化局可通过建立“线上+线下”全方位辅导机制来加强对企业填报申报材料的辅导力度：线上开设采用视频教学或制作图文并茂的标准化填报指南来进行辅导并开通实时在线答疑窗口，线下组织“惠企政策直通车”专场培训会、分片区设立流动服务点进行面对面指导，同时为重点企业配备相应的服务专员来进行辅导，通过多维度精准化的服务，切实提升材料填报的准确性和效率。

泉州市启程财务咨询有限公司

2025年10月13日

