

报告书

项目名称：2024年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价

委托方：南安市财政局

项目单位：南安市总医院官桥分院

评价机构：集大财经咨询（福州）有限公司

报告时间：二零二五年七月十日



集大财经咨询（福州）有限公司
Jida Financial Consulting (Fuzhou) Co., Ltd.

摘 要

一、基本情况

（一）项目主要内容及实施情况

南安市总医院官桥分院迁建项目根据《南安市发展和改革局关于南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告的批复》（南发改投〔2021〕165号）、《南安市发展和改革局关于同意调整南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告建设内容及投资规模的批复》（南发改投〔2022〕100号）及《南安市发展和改革局关于南安市总医院官桥分院迁建项目初步设计的批复》（南发改投〔2022〕101号）立项，建设地点位于南安市官桥镇周厝村，北至锦霞路，南至城南一路，西至周厝二路，东至周厝三路。一期工程床位数 200 张，总建筑面积 35883.68 m²，其中医疗综合楼建筑面积 35583.47 m²（含地下室 5086.63 m²、地上 30496.84 m²），采用地下一层、地上八层装配式混凝土结构；垃圾污水处理站建筑面积 243.25 m²（含地下室 97.08 m²、地上 146.17 m²），采用地下一层、地上一层钢筋混凝土框架结构；门卫建筑面积 56.96 m²，采用地上一层钢筋混凝土框架结构。资金来源由财政统筹安排、申请专项债券以及业主单位自筹等多方筹措。

南安市总医院官桥分院作为业主单位，负责招标、施工管理及验收管理的具体工作。该项目工程总承包单位为福建建工集团有限责任公司；监理单位为福建省京闽工程顾问有限公司。

该项目计划于 2022 年 8 月 30 日开工，2026 年 1 月 25 日竣工。

（二）资金收支情况

根据南发改投〔2022〕101号文件，项目概算总投资 30380.51 万元，其中：工程费用 25037.66 万元，工程建设其他费用 3180.34 万元（含土地费及拆迁补偿费 886.75 万

元），预备费用 1366.56 万元，项目建设期贷款利息 795.95 万元。工程总包最终中标价为 23067.3667 万元，其中：勘察设计费 300 万元，建筑安装工程费 22767.3667 万元（包含安全文明施工 347.4282 万元）。

截至 2024 年 12 月 31 日，南安市总医院官桥分院迁建项目已发行债券 20900 万元，根据《南安市财政局关于南安市 2024 年第一批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》（南财〔2024〕63 号）和《南安市财政局关于南安市 2024 年第二批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》（南财〔2024〕139 号），该项目 2024 年发行专项债券 4900 万元，实际到位 4450 万元专项债券资金，依据南安市总医院官桥分院所提供的《2024 年新增专项债券项目收支情况表（穿透检查）》显示，全部到位资金已于 2024 年 12 月 31 日前支付完毕。具体项目支出情况见表 1。

二、综合评价情况及评价结论

从 2022 年至 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目的推动情况看，该项目总体推进良好，建设过程中严格遵守安全管理规范，未发生重大安全事故，工程质量得到有效保障，总体具备社会效益和可持续影响，群众满意度较高。但在项目决策、制度管理、产出时效等方面仍存在不足。综上所述，经工作组审慎、科学评估，该项目支出绩效总得分 78.86 分，评价等级为中。

三、存在的问题及原因分析

（一）项目可行性研究不充分

工作组经核查发现，该项目在前期论证对工程整体的可行性研究不够充分，原设计方案存在明显短板，未充分考量医院未来基本使用功能及正常运营需求，仅侧重主体工程审核，却忽视装修等附带工程的审核工作，导致项目建设内容与实际需求出现偏差。具体表现为：前期可研阶段未充分考虑建设需求，净化安装工程仅包含检验科，未对医

院的实际使用和净化科室的洁净要求进行充分考量，未将建筑能耗及照明系统、污水处理站强电等主要建设内容纳入可研评审范围。且前期未结合实际使用场景进行充分论证，导致局部墙体饰面、吊顶材料、特殊医技用房门窗的内容需通过设计变更进行调整，引发项目停工导致工期延长。上述问题本可在前期论证环节规避，根本原因在于可行性研究论证深度不足，且缺乏对项目的整体性与系统性规划。

（二）绩效指标体系设计不合理不明确

南安市总医院官桥分院迁建项目虽在整体绩效目标设定上符合宏观政策及单位职责要求，但在具体绩效目标及指标设计层面存在显著缺陷，主要表现为目标阶段错位与指标界定不清。一是在绩效目标设置中混淆了项目建设期与运营期的功能定位，误将“项目收入实现率”、“项目债券存续期收入”等本属于运营阶段的效益类指标纳入建设期考核范围，反映出项目单位在绩效管理阶段划分认知上的偏差，导致绩效评价无法准确反映建设实效。二是指标体系设计粗糙，明确性不足。该项目绩效目标表虽将目标分解为12项三级指标，但存在指标内容不明确的问题，例如“生态效益指标”中同时存在“建设期项目对生态环境的不利影响”和“运营期项目对生态环境的不利影响”三级指标，系混淆了运营期和建设期的指标内容，严重影响绩效监控与评价的可操作性。上述问题共同折射出项目单位在绩效管理专业知识方面的不足及前期论证工作不够扎实，最终导致绩效目标与指标未能清晰、准确反映项目建设的实际产出与效果。

（三）项目营收难覆盖本息

工作组根据南安市总医院官桥分院提供的2022年-2024年营收数据发现当前官桥医院的收益尚不足以覆盖债券利息，2022年-2024年南安市总医院官桥分院迁建项目累计发行的20900万元专项债券利息至今仍由财政垫付；加之工程设计变更拉长了工期，项目投运时间延后，运营收入预期进一步削弱，本息偿付压力大。

（四）债券资金到位率未达 100%

2024 年发行专项债券 4900 万元，实际到位 4450 万元，2024 年债券资金到位率为 90.82%，剩余 450 万元于 2025 年 5 月全部到位并支出。

（五）转包违反合同规定，不利于项目成本管控

南安市总医院官桥分院迁建项目合同文件中明确要求“承包人不得将其承包的全部工程转包给第三人，也不得将其承包的全部工程肢解后以分包的名义分别转包给第三人”。但工作组经核查发现，福建建工集团有限责任公司南安分公司将 2244 万元的补充协议，整体转包给福建维聚建设工程有限公司实施，分包价为 1436.50 万元，该部分工程内容与补充协议完全一致，构成实质性转包。该行为既违反了合同约定也不利于财政资金的高效使用与项目成本的合理控制。¹

（六）设计变更工期大幅延期，影响施工进度及收益稳定性

该项目计划原工期为 2022 年 8 月 30 日至 2024 年 8 月 29 日，合同工期 730 日历天。因受工程设计变更的影响，原工期 2024 年 8 月 29 日延期至 2026 年 1 月 25 日，延长工期 514 日历天，影响了施工进度，并进一步增加还本付息压力和放大了未来收益的不确定性。

（七）满意度调查反馈

2024 年南安市官桥分院迁建项目满意度调查问卷共回收有效问卷 236 份，总体满意度达 96.62%，整体满意度高，同时也提出了以下三点诉求：一是医疗设备需升级。因为医院现有设备陈旧，93.71%受访者强烈建议新院区引进先进诊疗设备，实现“硬件一步到位”；二是就医体验需优化。71.43%受访者呼吁增加专家坐诊频次，并配套开展医务人员分层次继续教育和技能轮训，确保“软件同步提升”；三是配套设施与后勤需完善。

¹ 本问题所涉转包行为相关信息主要通过现场访谈及有限资料查证获取，受信息获取渠道限制，相关数据的完整性与准确性可能存在局限。结论需根据新数据和材料进行适时调整。

目前新院区周边道路尚未贯通、公交不便，受访者希望能尽快完成道路修建，且配套职工食堂和职工宿舍以解决职工食宿问题。综上，该项目在设备配置均衡性、专家资源供给、交通及后勤配套等方面仍有较大提升空间，需在后续建设与运营筹备中逐项落实整改，以满足群众高质量就医需求。

四、有关建议

（一）规范立项流程，强化可行性研究论证

该项目的建筑能耗及照明系统和净化安装系统本应属于该类项目必须充分考虑的因素，在前期可行性研究阶段应进行全面考量。针对项目可行性研究不充分、部分设计变更导致成本超支的问题，建议发改局、卫健局、官桥医院等部门建立“可行性研究质量回溯机制”，重点审核新增部分配套工程的投资合理性。对因研究深度不足造成超概算10%以上的项目，倒查可研编制单位责任，并建立“负面案例库”供后续项目引以为戒。同时，推行“可行性研究专家终身负责制”，对参与评审的专家实施署名备案，杜绝形式化论证。

（二）强化专题培训，完善绩效指标体系设定

建议项目管理部门加强绩效管理专题培训，组织项目相关人员系统学习《项目支出绩效评价管理办法》，重点辨析建设期与运营期绩效目标的差异，确保指标与项目阶段完全匹配。同时，应建立健全绩效指标审核与论证机制，强化对指标层级一致性、名称规范性和量化可行性的审查，杜绝同类指标重复设置，从源头上提升绩效指标设计的科学性、规范性和可操作性，确保绩效目标真实、准确反映项目实际成效。

（三）优化资金结构，提升运营效益

针对项目目前收益难覆盖本息的问题，建议业主单位加大协调力度，统筹调度各方资源，主动探索社会资本及金融机构，尽快补充自筹资金缺口，积极拓宽筹资渠道。加

强项目运营，合理拓宽收入渠道，提升项目自身盈利能力。

（四）完善合同条款，加强全过程管控

针对项目中出现的违规转包，建议在合同文件中明确违规转包的处罚标准，履约阶段通过定期核查、动态抽查等方式，核查施工单位的执行情况，重点查验实际施工团队与投标文件承诺的项目经理、技术人员是否一致，核查施工现场材料采购、设备租赁、人员薪酬发放等资金流向是否与承包方直接关联，对转包环节产生的无实际履约费用进行核减。在过程管控中，要求承包方提前申报分包计划，列明分包单位资质、分包内容及报价，所有分包合同需附“不转包”承诺函，对“先转包后补签”或分包内容与原合同完全一致的，一律认定为违规，不予支付相应工程款，从源头遏制违规转包风险。

（五）建立追责机制，强化工期延误全链条管控

针对设计变更导致工期延长 514 天的问题，建议推行“延误熔断三级响应”。延误超 30 天时，项目业主须向市政府提交延误责任分析及赶工方案；延误超 100 天时，审计部门介入核查是否存在人为不作为；延误超 200 天时，启动纪委监委问责程序。同时创新工期管控手段，在施工合同中增设“延误成本穿透条款”，要求施工单位对因自身原因导致的延误，不仅承担违约金，还需赔偿政府因此多支付的债券利息等隐性成本。

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	4
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	5
(三) 绩效评价工作过程	7
三、综合评价情况及评价结论	8
四、绩效评价指标分析	8
(一) 项目决策情况(分值 19 分, 得 12.5 分)	8
(二) 项目过程情况(分值 21 分, 得 15.72 分)	12
(三) 项目产出情况(分值 25 分, 得 16.15 分)	14
(四) 项目效益情况(分值 35 分, 得 34.49 分)	15
五、存在的问题及原因分析	16
(一) 项目可行性研究不充分	16
(二) 绩效指标体系设计不合理不明确	16
(三) 项目营收难覆盖本息	17
(四) 债券资金到位率未达 100%	17
(五) 转包违反合同规定, 不利于项目成本管控	17
(六) 设计变更工期大幅延期, 影响施工进度及收益稳定性	18
(七) 满意度调查反馈	18
六、有关建议	18
(一) 规范立项流程, 强化可行性研究论证	18
(二) 强化专题培训, 完善绩效指标体系设定	19
(三) 优化资金结构, 提升运营效益	19
(四) 完善合同条款, 加强全过程管控	19
(五) 建立追责机制, 强化工期延误全链条管控	20
七、其他需要说明的问题	20
附表 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价指标表	21
附录 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目满意度调查问卷	25

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，集大财经咨询（福州）有限公司接受南安市财政局委托，组织专业人员成立评价工作组，根据中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、福建省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（闽委发〔2019〕5号）、福建省财政厅《关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）等文件精神和要求，对南安市总医院官桥分院迁建项目开展2024年绩效评价，以第三方身份出具报告。评价报告主要是供南安市财政局了解该项目支出的绩效情况。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目主要内容及实施情况

南安市总医院官桥分院迁建项目根据《南安市发展和改革局关于南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告的批复》（南发改投〔2021〕165号）、《南安市发展和改革局关于同意调整南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告建设内容及投资规模的批复》（南发改投〔2022〕100号）及《南安市发展和改革局关于南安市总医院官桥分院迁建项目初步设计的批复》（南发改投〔2022〕101号）立项，建设地点位于南安市官桥镇周厝村，北至锦霞路，南至城南一路，西至周厝二路，东至周厝三路。一期工程床位数200张，总建筑面积35883.68 m²，其中医疗综合楼建筑面积35583.47 m²（含地下室5086.63 m²、地上30496.84 m²），采用地下一层、地上八层装配式混凝土

结构；垃圾污水处理站建筑面积 243.25 m²（含地下室 97.08 m²、地上 146.17 m²），采用地下一层、地上一层钢筋混凝土框架结构；门卫建筑面积 56.96 m²，采用地上一层钢筋混凝土框架结构。资金来源由财政统筹安排、申请专项债券以及业主单位自筹等多方筹措。

南安市总医院官桥分院作为业主单位，负责招标、施工管理及验收管理的具体工作。该项目工程总承包单位为福建建工集团有限责任公司；监理单位为福建省京闽工程顾问有限公司。

该项目计划于 2022 年 8 月 30 日开工，2026 年 1 月 25 日竣工。

2. 资金收支情况

根据南发改投〔2022〕101 号文件，项目概算总投资 30380.51 万元，其中：工程费用 25037.66 万元，工程建设其他费用 3180.34 万元（含土地费及拆迁补偿费 886.75 万元），预备费用 1366.56 万元，项目建设期贷款利息 795.95 万元。工程总包最终中标价为 23067.3667 万元，其中：勘察设计费 300 万元，建筑安装工程费 22767.3667 万元（包含安全文明施工 347.4282 万元）。

截至 2024 年 12 月 31 日，南安市总医院官桥分院迁建项目已发行债券 20900 万元，根据《南安市财政局关于南安市 2024 年第一批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》（南财〔2024〕63 号）和《南安市财政局关于南安市 2024 年第二批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》（南财〔2024〕139 号），该项目 2024 年发行专项债券 4900 万元，实际到位 4450 万元专项债券资金，依据南安市总医院官桥分院所提供的《2024 年新增专项债券项目收支情况表（穿透检查）》显示，全部到位资金已于 2024 年 12 月 31 日前支付完毕。具体项目支出情况见表 1：

表1 南安市总医院官桥分院迁建项目专项债券资金支出表

单位：万元

支付时间	支付项目	支付对象	支付金额
2024.4.8	电力土石方工程	福建南建建设发展有限责任公司	50.6375
2024.4.16	农民工工资	福建建工集团有限责任公司南安分公司南安市总医院官桥分院迁建项目工程总承包农民工工资专用帐户	168
2024.4.16	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	781.3591
2024.5.24	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	500
2024.5.27	监理费	福建省京闽工程顾问有限公司	0.0034
2024.5.27	监理费	福建省京闽工程顾问有限公司	21.3723
2024.5.27	测量费	泉州众成测绘有限公司	9.8152
2024.5.27	消防检测	福建中创全晟消防科技有限公司	1.7583
2024.5.27	辐射检测	福建锡福技术有限公司	2.1
2024.5.28	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	346.4635
2024.5.28	农民工工资	福建建工集团有限责任公司南安分公司南安市总医院官桥分院迁建项目工程总承包农民工工资专用帐户	113
2024.6.27	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	5.4907
2024.6.27	农民工工资	福建建工集团有限责任公司南安分公司南安市总医院官桥分院迁建项目工程总承包农民工工资专用帐户	109
2024.6.28	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	803.759
2024.8.27	农民工工资	福建建工集团有限责任公司南安分公司南安市总医院官桥分院迁建项目工程总承包农民工工资专用帐户	123
2024.8.29	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	1327
2024.8.29	工程款	福建建工集团有限责任公司南安分公司	42.8885
2024.8.29	监理费	福建省京闽工程顾问有限公司	26.5146
2024.12.30	监理费	福建省京闽工程顾问有限公司	1.05484

支付时间	支付项目	支付对象	支付金额
2024.12.30	咨询服务	福建省钦城工程咨询有限公司	3
2024.12.27	防雷技术服务	濮阳光华气象服务公司福建分公司	1.61476
2024.12.27	监测费	中建材(福建)勘测设计有限公司厦门分公司	7.9102
2024.12.30	测量费	泉州众成测绘有限公司	4.2591
合计			4450

(二) 项目绩效目标

南安市总医院官桥分院迁建项目的绩效目标是建成设施完备、功能齐全、环境优美的二级甲等标准的现代化综合医院，改变原来小、拥挤、设备发展相对落后的状况，为广大患者提供更加优质的医疗服务，推进“健康南安”建设，助力医疗卫生事业深入发展。2024 年阶段性目标是在建设期限内，完成各阶段工程建设任务，确保工程质量达标，资金合理使用，项目如期投入运营。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

工作组对 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目的专项债券资金进行评价，目的是从决策角度的项目立项、绩效目标设定和资金投入考察资金投入的合规合理性，从过程角度了解资金管理情况和组织实施情况，从产出角度分析资金使用的产出数量和质量是否符合预期，从效益角度分析资金使用是否实现应有的效果和满意度。最终目的是通过对决策、过程、产出和效益四个角度的分析总结经验，为改善政府管理、纠正目标与实际的偏差提供依据。工作组通过对 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目的专项债

券资金拨付、使用和项目施工情况的调研，拟定该项资金绩效评价指标体系，评价该项资金的绩效目标完成情况，剖析该项资金在决策、管理及项目实施过程中存在的问题，并探讨其可能的原因，最后提出相应的解决对策，为提高资金的使用效率提供参考依据。

2. 绩效评价对象和范围

绩效评价对象为南安市总医院官桥分院迁建项目，本报告所评价资金为《南安市财政局关于南安市 2024 年第一批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》(南财(2024)63 号)和《南安市财政局关于南安市 2024 年第二批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》(南财(2024)139 号)所发行的专项债券。评价范围是项目决策：包括立项程序、绩效目标设定和资金投入情况；项目过程：包括管理、资金管理、组织实施情况等；项目产出：包括产出数量、质量、时效、成本；项目效益：包括带来的社会效益、可持续影响和满意度。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价应根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，按照财政支出绩效考评 4E 原则，对项目经费的经济性、效率性、效果性和公平性进行客观、公正的评价。根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预(2020)10 号)，绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

(1) 相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果

可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价指标体系

工作组根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，依据上述原则，根据项目立项文件，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标以及评分标准和分值。指标体系共设置4个一级指标、12个二级指标、19个三级指标。指标体系设定满分100分，其中：“决策”19分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程”21分，主要体现项目的资金管理、组织实施和管理方面的情况；“产出”25分，主要体现项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本；“效益”35分，主要体现项目社会效益、可持续影响和社会满意度等。基于第三方独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。指标体系和评分标准详见附表。

3. 绩效评价方法的选用

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定的绩效评价方法，2024年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价主要采用成本效益分析法、比较法、目标评价法等。

(1) 成本效益分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。工作组将通过对项目资金的预算执行情况、项目管理、审计等相关资料进行比较分析，对资金投入与产出、效益进行关联性分析，进而评价资金绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。指通过实际支出、实施效果等与绩效目标的比较，综合分析绩效目标实现程度。资金绩效评价将财政审核预算和发改局备案的项目建设方案为标准，将项目执行单位实际支出、产出数量和质量等与之比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 目标评价法。指将当期社会效益水平与其预先目标标准进行对比分析的方法。该方法主要用于社会效益的评价，评价项目是否实现项目实施方案预期。

4. 评价标准

专项资金绩效评价标准是衡量专项资金绩效目标完成程度的尺度。依据财政部制定的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、福建省财政厅制定的《福建省财政支出绩效评价管理办法》（闽财绩〔2015〕4号）文件精神，绩效评价标准有以下4种：

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他经财政部门确认的标准。

工作组根据2024年南安市总医院官桥分院迁建项目实施的实际情况，主要是参照计划标准和行业标准，对于事先已制定了相应目标、计划、预算的指标，采用计划标准进行评价，将实际情况与计划情况相比较。

(三) 绩效评价工作过程

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，为开展2024年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价，成立专项评价工作组，制定工作实施方案。

第一阶段，评价工作组应通过对项目资料进行初步收集整理，形成调研及初步拟定

绩效评价指标的思路。

第二阶段，工作组开展实地调研，与相关工作人员进行座谈，查阅相关的档案、资料，深入了解项目建设及资金使用情况等。工作组拟定项目绩效评价指标体系，与南安市财政局相关科室商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；根据评价需要补充新的数据资料。

第三阶段，工作组全面分析并撰写报告初稿。根据已确定的指标体系，对建设项目的使用情况、使用效益和服务对象满意度进行全面分析，完成绩效评价报告初稿。初稿应征询南安市财政局、南安市总医院官桥分院等部门、单位的意见，及时根据反馈意见进行修改并完成报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

从2022年至2024年南安市总医院官桥分院迁建项目的推动情况看，该项目总体推进良好，建设过程中严格遵守安全管理规范，未发生重大安全事故，工程质量得到有效保障，总体具备社会效益和可持续影响，群众满意度较高。但在项目决策、制度管理、产出时效等方面仍存在不足。综上所述，经工作组审慎、科学评估，该项目支出绩效总得分78.86分，评价等级为中，指标分析详见第四部分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值19分，得12.5分）

1. “项目立项”（分值9分，得7分）

（1）立项依据充分性（分值3分，得3分）

该项目的立项符合《国务院办公厅关于印发“十四五”全民医疗保障规划的通知》

（国办发〔2021〕36号）、《“健康中国2030”规划纲要》、《中共中央办公厅国务院办公厅转发〈国务院深化医药卫生体制改革领导小组关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见〉的通知》（厅字〔2016〕36号）、《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》（发改社会〔2021〕893号）、《福建省贯彻落实“十四五”国民健康规划实施方案》（闽政办〔2022〕57号）、《福建省“十四五”卫生健康发展专项规划》（闽政办〔2021〕48号）、《泉州市城市规划管理技术规定（2018年版）》（泉政办函〔2018〕11号）等相关文件要求。2021年5月9日，南安市官桥镇人民政府提交了《关于建设南安市总医院官桥分院迁建项目的请示》（南官政〔2021〕97号）；2021年8月27日，南安市自然资源局办公室印发了《关于出具南安市总医院官桥分院迁建项目规划意见的通知》（南资源规〔2021〕95号）；2022年7月7日，南安市发展和改革局通过了对《南安市发展和改革局关于同意调整南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告建设内容及投资规模的批复》（南发改投〔2022〕100号）。在项目立项上，项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求。该项指标可得满分。

（2）立项程序规范性（分值6分，得4分）

在“立项程序规范性”上，该项目在2022年6月由福建省建筑设计研究院有限公司出具《南安市总医院官桥分院迁建项目可行性研究报告》（修编版），并上报南安市发展和改革局批复，事前经过了必要的可行性研究、风险评估、集体决策等程序，但该项目在前期论证中对工程整体的可行性研究不够充分，导致建设内容与实际需求存在偏差。具体表现为净化安装工程仅包含检验科，未对医院的实际使用和净化科室的洁净要求进行充分考量，未将建筑能耗及照明系统、污水处理站强电等主要建设内容纳入可研评审范围；且局部墙体饰面、吊顶材料、特殊医技用房门窗的设计内容，因前期未结合

实际使用场景进行充分论证，后续需通过设计变更调整，引发项目停工进而造成工期延长。而上述问题本可在前期论证环节规避，原因在于可行性研究论证深度不足，配套工程重要性被低估，故该指标扣2分。

2. 绩效目标（分值5分，得2.5分）

（1）绩效目标合理性（分值3分，得1.5分）

南安市总医院官桥分院迁建项目绩效目标虽符合国家法规、发展规划及单位职责，但存在目标设置不合理，将“项目收入实现率”和“项目债券存续期收入”等运营期指标错误纳入建设期考核，导致目标与建设期工作内容脱节，无法反映建设阶段产出效果；且运营期收益目标与建设期资本性支出预算无直接对应关系，与项目投资额不匹配。因此该项指标扣1.5分，得1.5分。

（2）绩效指标明确性（分值3分，得1分）

南安市总医院官桥分院提供的2024年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效目标表将绩效目标细化分解为12个三级指标，产出、效益、满意度指标绩效目标设置与项目内容具有一定的相关性，但个别指标设置不明确，“生态效益指标”中同时存在“建设期项目对生态环境的不利影响”和“运营期项目对生态环境的不利影响”三级指标，未清晰区分建设期与运营期的考核重点，导致指标属性混乱、指向不明。该问题既反映出指标设计的严谨性和清晰度不足，也违反了绩效指标“与项目目标任务数或计划数相对应”的设置原则。因此“绩效指标明确性”指标扣2分，得1分。

表2 2024年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年目标值
产出指标	数量指标	项目收入实现率	项目实际收入/项目预期收入	≥100%
	质量指标	本息覆盖倍数	项目产生的收益与专项债券本息的比率	/

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年目标值
	时效指标	债券资金支出进度	项目单位实际使用债券资金/已发行债券资金	100%
	成本指标	按时还本付息率	按时兑付的还本付息资金额/到期还本付息资金额	100%
效益指标	经济效益指标	项目债券存续期收入	项目运营期间净收入金额	
		项目可持续收益年限	项目实际可运营年限	50 年
	社会效益指标	带动就业岗位不低于	项目建成后带动区域内就业岗位	20 个
		满足区域内人民群众市政公共基础设施使用需求	项目建成后是否能满足区域内群众需求	满足
	生态效益指标	建设期项目对生态环境的不利影响 (%)	项目建设期对生态环境造成的不利影响	0
		运营期项目对生态环境的不利影响 (%)	项目运营期对生态环境造成的不利影响	0
	可持续影响指标	项目持续发挥作用的期限		50 年
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	建成后抽样调查群众对项目满意度	≥95%

3. 资金投入（分值 4 分，得 3 分）

(1) 专项债券申请额度与需要的匹配性（分值 2 分，得 2 分）

2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目通过《南安市财政局关于南安市 2024 年第一批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》（南财〔2024〕63 号）和《南安市财

政局关于南安市2024年第二批新增地方政府债券资金转贷有关事宜的通知》(南财(2024)139号)申请专项债券总计4900万元,实际到位4450万元,已全部用于项目建设。项目申请额度科学合理,与建设进度和资金需求高度匹配,符合专项债券资金管理要求,因此该项得满分。

(2) 资金分配合理性 (分值2分,得1分)

2024年南安市总医院官桥迁建项目实际到位资金4450万元,2024年专项债券资金在使用上基本按完成实际工作的时序进行分配,资金分配与工作任务基本相匹配,但在资金分配额度方面,项目目前实际筹资中专项债券占比略高,自筹资金部分比例稍低。综上,该项指标扣1分。

(二) 项目过程情况 (分值21分,得15.72分)

1. 资金管理 (分值13分,得10.72分)

(1) 资金到位率 (分值3分,得2.72分)

“资金到位率”用于评价项目实施年度财政资金到位情况。2024年南安市总医院官桥分院迁建项目发行债券4900万元,本年度实际到位4450万元,剩余450万元于2025年5月全部到位并支出。根据评价标准计算,该指标得分为2.72分。

(2) 资金拨付执行率 (分值2分,得2分)

该指标旨在考察项目资金拨付和支出是否按计划执行。截止2024年8月27日,南安市总医院官桥分院迁建项目已到位专项债券资金4450万元;至12月30日实际支出4450万元,资金拨付执行率100%。该项指标可得满分。

(3) 资金使用合规性 (分值4分,得4分)

“资金使用合规性”指标用于评价资金使用是否违规。评价工作组通过对2024年南安市总医院官桥分院迁建项目的拨付、使用情况等基本数据的了解,并实地抽查项目

相关的支出材料，未发现专项资金的使用存在不符合相关制度规定的情况，资金符合部门预算批复的用途。在本次评价范围内，工作组未发现资金使用存在挤占、挪用、虚列支出等情况。该项指标得满分4分。

(4) 专项债券偿还计划执行情况（分值4分，得2分）

该指标用于反映和考核专项债券偿还计划执行情况。工作组经核查，南安市总医院官桥分院虽将专项债券还本付息列入年度偿还计划，却未按计划执行。根据南安市总医院官桥分院提供的2024年收入费用表显示该年度的盈余为352.950891万元，医院现有收入无法覆盖每年两次的利息支出，2022年-2024年南安市总医院官桥分院迁建项目累计发行的20900万元专项债券利息至今为止仍由财政垫付；而工程项目设计变更导致的工期拉长、运营投入节点后移，进一步加大了后续的偿债风险。综上，该指标扣2分。

2. 组织实施（分值8分，得5分）

(1) 管理制度健全性（分值4分，得4分）

“管理制度健全性”指标评价项目支出是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，相关管理制度是否可以有效执行，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。经核查未发现南安市总医院官桥分院迁建项目相关管理制度未建立的情况。该项指标得满分4分。

(2) 制度执行有效性（分值4分，得1分）

“制度执行有效性”指标用于评价项目是否严格执行相关法律法规及业务管理规定，重点考察项目调整、资金变更手续是否完备，档案资料是否齐全，人员、信息等支撑是否到位。工作组通过实地访谈并调阅南安市总医院官桥分院迁建项目相关资料发现，项目补充合同对变更内容仅笼统表述为“精装修、净化安装等工程”，未明确细化具体工程内容、施工做法及单价，缺少可追溯的清单与计价依据，信息支撑严重不足；此外，

经核查，新增 2244 万元的补充协议，由福建建工集团有限责任公司南安分公司以 1436.50 万元分包给福建维聚建设工程有限公司，且分包内容与补充协议完全一致，实则构成转包行为，违反合同约定。综上，制度执行有效性扣 3 分。

（三）项目产出情况（分值 25 分，得 16.15 分）

1. 产出数量（分值 6 分，得 5.78 分）

“产出数量”指标通过三级指标“完工工程量”进行评价，以实际完成工程量占计划总工程量的比率衡量项目进度。根据福建建工集团有限责任公司提供的工程进度表截止至 2024 年 9 月共计完成工程量 22208.3898 万元，总工程量为 23067.3667 万元。根据评价标准，得分=（实际完工工程量/项目工程量）×100%×6 分，经计算该指标得分为 5.78 分。

2. 产出质量（分值 6 分，得 6 分）

2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目采购的建设材料标准与要求相符，未发现质量检测不合格情况，该项指标可得满分。

3. 产出时效（分值 8 分，得 2.37 分）

该指标用于考核项目工期的履约程度，南安市总医院官桥分院迁建项目计划原工期为 2022 年 8 月 30 日至 2024 年 8 月 29 日，合同工期 730 日历天，因受工程设计变更的影响，原工期 2024 年 8 月 29 日延期至 2026 年 1 月 25 日，延长工期 514 日历天。计划工期履约完成率为 29.59%。根据评分标准计算得出该指标 2.37 分。

4. 产出成本（分值 5 分，得 2 分）

本项指标旨在考核项目成本控制的成效。因项目尚未完成结算审核，暂以合同中标价与招标控制价进行比对分析，以评估预算执行阶段的成本控制情况。依据招标文件，南安市总医院官桥分院迁建项目建安工程的招标控制价为 24378.7918 万元，实际合同

中标价为 23067.3667 万元。根据计算公式成本节约率=[(合同价-招标控制价)/招标控制价]×100%，计算得出成本节约率为 5.38%。根据评分标准该指标可得 2 分。

(四) 项目效益情况 (分值 35 分, 得 34.49 分)

由于项目尚未投入使用发挥实际效果, 对其效益部分的评价, 一方面参考前期可行性论证结论, 另一方面基于面向南安市官桥医院医护人员及就诊患者或家属发放问卷所收集的数据; 工作组共回收 236 份《南安市总医院官桥分院迁建项目满意度调查问卷》, 问卷结果分析详见附录。

1. 社会效益 (分值 10 分, 得 10 分)

“促进就业增长”指标用于评估项目投入运营后是否可以增加就业人数。由于南安市总医院官桥分院迁建项目截止评价期间项目尚未竣工, 本次评价依据前期可行性研究报告的就业预测数据。项目建成后, 医院将新增技术管理及服务类岗位, 有效扩大社会就业规模。根据规划, 医院职工人数将从现有的 145 人增至 250 人, 净增 105 个就业岗位。经审核, 前期就业预测论证充分, 目标设置合理且具备可行性, 因此该指标评定为满分。

2. 可持续影响 (分值 10 分, 得 10 分)

该项指标以项目投入运营后是否可以新增床位数, 作为衡量“区域医疗服务提升”的依据, 本项目的建设主要是为了使各科室的建设标准与医院整体发展规模、发展水平相匹配, 改变原有空间狭小、拥挤以及设备相对落后的状况。进一步提升医院在诊疗、科研、教学等方面的整体水平创造条件, 为广大患者提供更优质的医疗服务; 目前医院开放床位为 150 张, 一期工程床位数为 200 张, 增加了 50 张床位, 因此该项指标不扣分。

3. 社会满意度 (分值 15 分, 得 14.49 分)

本次满意度调查面向南安市官桥分院的医护人员以及就诊患者或家属，共回收 236 份有效问卷，根据第 8 题“请您对官桥分院迁建项目进行满意度打分。（1 分非常不满意；5 分非常满意）”数据统计，5 分（非常满意）占 73.31%；4 分（满意）占 23.31%；3 分（一般）占 3.39%；2 分及以下（不满意）占 0%。经计算，满意度达 96.62%（4 分及以上），最终得分为 14.49 分（即 $96.62\% \times 15$ 分）。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目可行性研究不充分

工作组经核查发现，该项目在前期论证对工程整体的可行性研究不够充分，原设计方案存在明显短板，未充分考量医院未来基本使用功能及正常运营需求，仅侧重主体工程审核，却忽视装修等附带工程的审核工作，导致项目建设内容与实际需求出现偏差。具体表现为：前期可研阶段未充分考虑建设需求，净化安装工程仅包含检验科，未对医院的实际使用和净化科室的洁净要求进行充分考量，未将建筑能耗及照明系统、污水处理站强电等主要建设内容纳入可研评审范围。且前期未结合实际使用场景进行充分论证，导致局部墙体饰面、吊顶材料、特殊医技用房门窗的内容需通过设计变更进行调整，引发项目停工导致工期延长。上述问题本可在前期论证环节规避，根本原因在于可行性研究论证深度不足，且缺乏对项目的整体性与系统性规划。

（二）绩效指标体系设计不合理不明确

南安市总医院官桥分院迁建项目虽在整体绩效目标设定上符合宏观政策及单位职责要求，但在具体绩效目标及指标设计层面存在显著缺陷，主要表现为目标阶段错位与指标界定不清。一是在绩效目标设置中混淆了项目建设期与运营期的功能定位，误将“项目收入实现率”“项目债券存续期收入”等本属于运营阶段的效益类指标纳入建设

期考核范围，反映出项目单位在绩效管理阶段划分认知上的偏差，导致绩效评价无法准确反映建设实效。二是指标体系设计粗糙，明确性不足。该项目绩效目标表虽将目标分解为 12 项三级指标，但存在指标内容不明确的问题，例如“生态效益指标”中同时存在“建设期项目对生态环境的不利影响”和“运营期项目对生态环境的不利影响”三级指标，系混淆了运营期和建设期的指标内容，严重影响绩效监控与评价的可操作性。上述问题共同折射出项目单位在绩效管理专业知识方面的不足及前期论证工作不够扎实，最终导致绩效目标与指标未能清晰、准确反映项目建设的实际产出与效果。

（三）项目营收难覆盖本息

工作组根据南安市总医院官桥分院提供的 2022 年-2024 年营收数据发现当前官桥医院的收益尚不足以覆盖债券利息，2022 年-2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目累计发行的 20900 万元专项债券利息至今仍由财政垫付；加之工程设计变更拉长了工期，项目投运时间延后，运营收入预期进一步削弱，本息偿付压力大。

（四）债券资金到位率未达 100%

2024 年发行专项债券 4900 万元，实际到位 4450 万元，2024 年债券资金到位率为 90.82%，剩余 450 万元于 2025 年 5 月全部到位并支出。

（五）转包违反合同规定，不利于项目成本管控

南安市总医院官桥分院迁建项目合同文件中明确要求“承包人不得将其承包的全部工程转包给第三人，也不得将其承包的全部工程肢解后以分包的名义分别转包给第三人”。但工作组经核查发现，福建建工集团有限责任公司南安分公司将 2244 万元的补充协议，整体转包给福建维聚建设工程有限公司实施，分包价为 1436.50 万元，该部分工程内容与补充协议完全一致，构成实质性转包。该行为既违反了合同约定也不利于财政资金的高效使用与项目成本的合理控制。

（六）设计变更工期大幅延期，影响施工进度及收益稳定性

该项目计划原工期为2022年8月30日至2024年8月29日，合同工期730日历天。因受工程设计变更的影响，原工期2024年8月29日延期至2026年1月25日，延长工期514日历天，影响了施工进度，并进一步增加还本付息压力和放大了未来收益的不确定性。

（七）满意度调查反馈

2024年南安市官桥分院迁建项目满意度调查问卷共回收有效问卷236份，总体满意度达96.62%，整体满意度高，同时也提出了以下三点诉求：一是医疗设备需升级。因为医院现有设备陈旧，93.71%受访者强烈建议新院区引进先进诊疗设备，实现“硬件一步到位”；二是就医体验需优化。71.43%受访者呼吁增加专家坐诊频次，并配套开展医务人员分层次继续教育和技能轮训，确保“软件同步提升”；三是配套设施与后勤需完善。目前新院区周边道路尚未贯通、公交不便，受访者希望能尽快完成道路修建，且配套职工食堂和职工宿舍以解决职工食宿问题。综上，该项目在设备配置均衡性、专家资源供给、交通及后勤配套等方面仍有较大提升空间，需在后续建设与运营筹备中逐项落实整改，以满足群众高质量就医需求。

六、有关建议

（一）规范立项流程，强化可行性研究论证

该项目的建筑能耗及照明系统和净化安装系统本应属于该类项目必须充分考虑的因素，在前期可行性研究阶段应进行全面考量。针对项目可行性研究不充分、部分设计变更导致成本超支的问题，建议发改局、卫健局、官桥医院等部门联合建立“可行性研究质量回溯机制”，重点审核新增部分配套工程的投资合理性。对因研究深度不足造成超

概算 10% 以上的项目，倒查可研编制单位责任，并建立“负面案例库”供后续项目引以为戒。同时，推行“可行性研究专家终身负责制”，对参与评审的专家实施署名备案，杜绝形式化论证。

（二）强化专题培训，完善绩效指标体系设定

建议项目管理部门加强绩效管理专题培训，组织项目相关人员系统学习《项目支出绩效评价管理办法》，重点辨析建设期与运营期绩效目标的差异，确保指标与项目阶段完全匹配。同时，应建立健全绩效指标审核与论证机制，强化对指标层级一致性、名称规范性和量化可行性的审查；杜绝同类指标重复设置，从源头上提升绩效指标设计的科学性、规范性和可操作性，确保绩效目标真实、准确反映项目实际成效。

（三）优化资金结构，提升运营效益

针对项目目前收益难覆盖本息的问题，建议业主单位加大协调力度，统筹调度各方资源，主动探索社会资本及金融机构，尽快补充自筹资金缺口，积极拓宽筹资渠道。加强项目运营，合理拓宽收入渠道，提升项目自身盈利能力。

（四）完善合同条款，加强全过程管控

针对项目中出现的违规转包，建议在合同文件中明确违规转包的处罚标准，履约阶段通过定期核查、动态抽查等方式，核查施工单位的执行情况，重点查验实际施工团队与投标文件承诺的项目经理、技术人员是否一致，核查施工现场材料采购、设备租赁、人员薪酬发放等资金流向是否与承包方直接关联，对转包环节产生的无实际履约费用进行核减。在过程管控中，要求承包方提前申报分包计划，列明分包单位资质、分包内容及报价，所有分包合同需附“不转包”承诺函，对“先转包后补签”或分包内容与原合同完全一致的，一律认定为违规，不予支付相应工程款，从源头遏制违规转包风险。

（五）建立追责机制，强化工期延误全链条管控

针对设计变更导致工期延长 514 天的问题，建议推行“延误熔断三级响应”。延误超 30 天时，项目业主须向市政府提交延误责任分析及赶工方案；延误超 100 天时，审计部门介入核查是否存在人为不作为；延误超 200 天时，启动纪委监委问责程序。同时创新工期管控手段，在施工合同中增设“延误成本穿透条款”，要求施工单位对因自身原因导致的延误，不仅承担违约金，还需赔偿政府因此多支付的债券利息等隐性成本。

七、其他需要说明的问题

本绩效评价报告旨在对 2024 年度南安市总医院官桥分院迁建项目的实施效果进行综合评估，提供决策支持，为未来的项目管理和预算分配提供参考依据。报告中的数据和基于分析基于现有可获取的信息和文档，可能存在数据不全面或滞后的情况，可能影响评价结果的准确性和时效性。鉴于数据来源和分析方法的局限，报告中的结论可能需要根据新的数据和情况适时调整。项目管理者应持续监控项目进展，并根据实际情况对策略进行优化。本报告供南安市财政局和南安市总医院官桥分院等相关部门在项目规划、执行和监控过程中使用。建议使用者结合项目实际情况，参考报告中的评价结果和建议，制定相应的改进措施。

集大财经咨询（福州）有限公司



主评人签字：

洪鼎辉

二零二五年十月十日

附表 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目绩效评价指标表

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
决策 (19 分)	项目立项 (9 分)	立项依据充分性 (3 分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上每条要素占权重分的 20%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。
		立项程序规范性 (6 分)	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上每条要素占权重分的 1/3，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性 (3 分)	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
		绩效指标明确性 (3分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。
		专项债券申请额度与需要的匹配性 (2分)	①是否对使用政府专项债券资金开展项目建设实施相关事前评估，债券额度测算依据是否充分，是否按照标准测算； ②使用债券资金与项目性质、内容是否匹配； 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。
	资金投入 (4分)	资金分配合理性 (2分)	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。
过程 (21分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	资金到位率= (实际到位资金/计划投入资金) ×100%×3
		资金拨付执行率 (2分)	资金拨付执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%×2分。

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
		资金使用合规性 (4分)	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。
		专项债券偿还计划执行情况 (4分)	①是否有专项债券偿还计划； ②专项债券资金是否按规定时间、规定金额进行本息偿还。 有专项债券偿还计划并按时按规定偿还本金和支付利息得满分；有专项债券资金偿还计划但未能按时按规定偿还扣2分；没有专项债券资金还计划不得分。
	组织实施 (8分)	管理制度健全性 (4分)	①制定或具有相应的财务管理制度； ②制定或具有相应的业务管理制度； ③相关管理制度可以有效执行； ④财务管理制度、业务管理制度合法、合规、完整。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。
		制度执行有效性 (4分)	①遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。 每有一条不符合，扣除对应的权重分，

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
			扣完为止。
产出 (25分)	产出数量 (6分)	完工工程量(6分)	依据项目工程进度表完工的工程量进行计算。得分=(实际完工工程量/项目工程量)×100%×6分
	产出质量 (6分)	工程建设质量达标率 (6分)	①是否符合建筑材料标准及要求; ②是否存在质量不合格情况。 满分6分, 一项问题扣3分。
	产出时效 (8分)	计划工期履约完成率 (8分)	$(1 - \text{延迟工期} / \text{原计划总工期}) \times 100\% \times 8$ 分。
	产出成本 (5分)	成本节约率 (5分)	成本节约率=[(合同价-招标控制价)/招标控制价]×100%。成本节约率≥15%得5分; 15%>成本节约率≥10%得3分; 10%>成本节约率≥5%得2分; 5%>成本节约率>0%得1分; 成本节约率≤0%得0分。
效益 (35分)	社会效益 (10分)	促进就业增长(10分)	项目投入运营后是否可以增加就业人数, 若就业人数实现增长, 则该项指标得满分。
	可持续影响 (10分)	区域医疗服务提升 (10分)	项目投入运营后是否可以新增床位数, 若床位数实现增长, 则该项指标得满分。
	社会满意度 (15分)	群众满意度 (15分)	根据调查问卷采集满意度数据, 得分=(满意人数/有效调查人数×100%)×15分。

附录 2024 年南安市总医院官桥分院迁建项目满意度调查问卷

1. 您的身份是? : [单选题]

选项	小计	比例
就诊患者/家属	77	 32.63%
医院职工	159	 67.37%
本题有效填写人次	236	

2. 您是否从以下任一公开渠道了解到“南安市总医院官桥分院迁建项目”的具体信息? (可多选) [多选题]

选项	小计	比例
政府/医院官网	207	 87.71%
微信公众号/小程序	159	 67.37%
社区(村)公告栏	54	 22.88%
项目现场围挡公示	62	 26.27%
南安电视台/报纸	63	 26.69%
以上均无(从未从公开渠道获取)	2	 0.85%
本题有效填写人次	236	

3. 您对官桥分院迁建项目的了解程度如何? [单选题]

选项	小计	比例
非常清楚(如选址、规模、工期等)	88	 37.29%
大致了解	137	 58.05%
仅听说过	11	 4.66%
完全不了解	0	 0%
本题有效填写人次	236	

4. 您认为当前医院的接诊能力是否满足需求？ [单选题]

选项	小计	比例
完全满足	146	61.86%
勉强满足	76	32.2%
超负荷运行	10	4.24%
严重不足	4	1.69%
本题有效填写人次	236	

5. 您认为当前医院最需要改进的方面是？（可多选） [多选题]

选项	小计	比例
医疗设备陈旧	45	58.44%
候诊时间过长	19	24.68%
专家号难预约	22	28.57%
科室布局不合理	11	14.29%
交通不便	11	14.29%
环境卫生差	3	3.9%
其他	4	5.19%
本题有效填写人次	77	

6. 您最希望新医院优先改善哪些方面？（多选） [多选题]

选项	小计	比例
缩短候诊时间	29	37.66%
增加专家坐诊	55	71.43%
优化交通路线	33	42.86%
改善就诊环境	28	36.36%
其他	4	5.19%
本题有效填写人次	77	

7. 您对新医院最关注的改进方向是？（多选） [多选题]

选项	小计	比例
先进设备配置	149	93.71%
科室功能分区	133	83.65%
信息化系统升级	132	83.02%
人员培训机制	115	72.33%
其他	2	1.26%
本题有效填写人次	159	

8. 请您对官桥分院迁建项目进行满意度打分。（1分非常不满意；5分非常满意） [单选题]

选项	小计	比例
5分(非常满意)	173	73.31%
4分(满意)	55	23.31%
3分(一般)	8	3.39%
2分(不满意); 请填写具体原因	0	0%
1分(非常不满意); 请填写具体原因	0	0%
本题有效填写人次	236	

9. 您对新医院的建设有哪些意见或建议？（请详细描述） [填空题]