

2023 年度南安市粮食风险基金 专项资金绩效评价报告 (简报)

项目单位：南安市财政局企业科

委托单位：南安市财政局

评价机构：集美大学

评价时间：2024 年 6 月—8 月

绩效评价工作组主要成员

王金安	集美大学财经学院	教授
谢 军	集美大学财经学院	讲师
王丽燕	集美大学诚毅学院	馆员
张志钦	集美大学财经学院	研究生
郭 雯	集美大学财经学院	研究生

2023 年度南安市粮食风险基金资金绩效评价 (简报)

一、项目评价总体情况

集美大学地方财政绩效研究中心接受南安市财政局委托，成立粮食风险基金项目资金绩效评价工作组，对南安市 2023 年度 1500 万元的粮食风险基金资金进行绩效评价。经过实地调研，收集、整理和汇总了相关绩效评价资料，构建科学绩效评价指标体系进行审慎分析和科学评估，2023 年度南安市粮食风险基金资金绩效评价总得分 91 分，评价等级结果为优。扣分指标为：南安市财政局企业科对粮食风险基金项目所设立的绩效目标，成本指标上没有进行设置、目标设置的“科学制定资金管理办法、资金到位率”与粮食数量指标并不匹配，扣 1.5 分；在绩效指标明确性方面，“经济效益指标中利息费用保障率、政策性挂账利息补贴保障率”目标均设置为 100%，却没有根据评分依据，难以实现量化衡量，扣 1.5 分；存在缺少项目绩效监控表资料不齐全的情况，扣 1 分；经济效益方面，挂账消化率低于 10%，扣 1 分、轮换经济效益率为 96.26%，扣 1 分；政策知晓率为 86%，扣 1 分；调查问卷满意度为 84%，根据扣分标准，扣 2 分。

总体而言，南安市 2023 年度粮食风险基金资金绩效项目立项依据充分，保障辖域粮食安全，确保储备粮油规模足额到位，平抑粮食市场价格，维护粮食正常流通秩序，实施经济调控，提高政府粮食宏观调控能力。该专项资金的实施，助力了南安市全方位推动高质量教育发展。

二、评价中发现的问题

2023 年度南安市粮食风险基金专项资金项目基本上实现了预期的绩效目标，取得了良好的社会效益，但评价工作组在调研、座谈和收集分析数据资料时发现，南安市粮食购销公司在使用财政专项资金过程中还存在以下不足之处：

（一）绩效目标设立不明确

在目标设置内容上，部分指标模糊，匹配性不足或操作性不强。在粮食风险基金专项资金绩效目标表中，经济效益指标中“利息费用保障率、政策性挂账利息补贴保障率”目标均设置为 100%，并未将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，存在较为模糊的表述。并且在经济效益目标设置为“提高储粮保管效益”、社会效益指标中设置目标为“社会公众满意度 $\geq 90\%$ ”，却没有根据评分依据，难以实现量化衡量。不能有效反映产出、效益。

绩效指标设置不够全面。根据年初测算和规划，当年度粮食风险基金计划用于粮油储备、轮换补贴、利息补贴等，而绩效目标没有设置与支出用途相对应的绩效目标，绩效指标不能反映工作实际，无法衡量工作实效是否真正将财政资金用在刀刃上以发挥财政资金的最大效益。

另外，绩效目标设置固定，没有及时跟进南安市经济社会发展的变化、粮食安全保障需求和政策调整。以 2023 年为例，粮食储备目标为 8.92 万吨，前一年目标为 7.45 万吨，但根据提供的资料来看每年设置的目标都是相同的，并没有根据实际情况进行更新。

（二）资金账目有待优化

相关主管部门按规定在中国农业发展银行南安市支行建立粮食风险基金专户，将储备粮保管费用、利息补贴和轮换价差等费用列入粮食风险基金使用范围。粮食风险基金项目进行统一管理，账户内资金来源为市级财政资金、其他级次财政资金以及以前年度结转。由于资金收支进行一同记账，无法直观了解到其他级次财政资金对应内容支出情况。资金支出不清晰会影响绩效评价和决策过程。绩效评价依赖于对资金投入与产出结果的全面分析，但若资金使用情况无法清晰界定，评价结果的准确性和可靠性将大打折扣，影响对项目效果评价的客观性。

（三）粮食挂账贷款消化工作有待加强

根据工作组的实际调研以及南安市粮食购销公司提供的资料，2023 年度的粮食政策性财务挂账情况显示，南安市的挂账贷款余额依然为 795 万元，在当年度未进行任何消化额度的处理。说明，南安市未能对上年度的挂账贷款余额采取任何处理措施，财务挂账问题未能得到有效减少或解决。消化挂账贷款的工作并未受到足够的重视。相关主管部门未能采取有效措施或制定明确计划来解决这些挂账余额，使得消化挂账工作处于停滞状态。

（四）项目材料整理不规范，有遗漏现象

根据工作组的实际调研，发现南安市粮食购销公司的 2023 年预算项目绩效监控表只填写了第一个季度，没有将整个年份都编写完整。在绩效评价工作组中向粮食购销公司询问补充材料后，才将其补齐完

整。项目材料整理不规范和遗漏会导致资金的不合理使用，如果关键材料缺失，项目可能会受到进度延迟的影响；材料缺失可能导致管理部门没有准确的评估和决策依据。缺失的材料可能导致无法准确评估项目的进展和风险，没有充分的数据和信息支持，决策可能会缺乏实际依据。

三、改进措施及建议

（一）建立健全绩效目标

绩效目标设立应针对专项资金设立，全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益，按明细项目内容将绩效目标细化分解为具体的、可量化、可衡量的绩效指标。这有利于对实施单位进行阶段目标考核和监督，在此基础上，做到预算明细化，细化资金支出计划等。

针对绩效目标设置不合理的情况，建议结合年度地方粮食储备规模目标工作进行计划和任务，从数量、成本、时效和服务质量等方面，设置清晰的、可量化、可衡量的绩效目标和绩效指标。在可衡量、易统计、可量化的基础上注意绩效目标值的科学合理性，既要考虑绩效目标与年度工作内容之间的关联性，也要考虑目标考核的可操作性。

（二）完善账目收支明细

粮食风险基金作为一项重要的财政资金，在中国农业发展银行南安市支行设立专户进行管理与使用，相关主管部门严格遵循各项资金的收支独立核算、明确资金的使用范围，使得资金按规定用于储备粮保管费用、利息补贴和轮换价差等指定用途。针对无法直观了解到专

项资金对应内容支出情况的问题，可以实施更为精细化的分类记账，从而清晰反映专项资金的实际支出情况。此外，可以提升财务人员的专业素养，加强资金管理的规范性。南安市粮食购销公司应加强对财务人员的培训，提升其对专项资金管理的认识和操作能力。通过建立并完善财务管理制度，确保资金收支管理的规范性和准确性。

（三）提高资金管理水平

积极稳妥做好政策性粮食财务挂账消化处理工作。中央、省级高度重视政策性粮食财务挂账管理和消化处理工作，明确提出“粮食风险基金在满足规定的必保支出后仍有剩余的，可用于消化粮食政策性财务挂账。地方应当统筹考虑地方财力、挂账规模、粮食风险基金结转结余规模等因素，积极主动消化政策性财务挂账”。2023年省级亦将挂账贷款余额消化情况作为绩效指标列入对市县的专项资金绩效考评。南安市级相关部门应重视并加强对政策性粮食财务挂账管理，在市级财力有限的情况下，积极主动作为，合理地配置财政资源，有序稳妥地将消化挂账工作落到实处，争取早日实现挂账清零。

其次，针对轮换经济效益问题，应加强市场分析和预测。利用大数据和先进的分析工具，准确预测市场价格走势，及时调整轮换策略，降低因价格波动带来的风险。并且优化采购和销售策略。在粮食采购和销售时，采取更加灵活的策略，例如在价格较低时适量增加库存，在价格较高时适时出售，充分利用市场波动带来的机会，提高经济效益。关注相关政策变化。紧密跟踪国家和地方粮食政策的变化，及时灵活调整公司策略，以获得政策支持和红利，降低运营风险。通过以

上措施，南安市粮食购销公司可以更好地应对市场变化，优化轮换项目，提高经济效益，避免出现亏损以加强资金的管理水平。

（四）项目材料及时归整

一是建议建立明确的归档流程 and 标准，确保项目管理成员了解整理归档的流程和标准，并明确各个环节的责任和角色。制定清晰的文件分类、命名和归档要求，以确保统一、规范的整理归档过程。

二是建议加强对项目材料归档的教育和培训，使项目管理成员充分认识到材料归档的重要性，认真对待每一次的项目材料整合工作，分工合作完成材料整合，避免遗漏现象的再次发生。