南安市实施2025年海洋伏季休渔制度

工作方案

为深入推进海洋生态文明建设，更好地养护和合理利用海洋渔业资源，切实做好2025年海洋伏季休渔工作，根据《福建省实施〈中华人民共和国渔业法〉办法》和《福建省海洋与渔业局关于调整海洋伏季休渔制度的通告》（闽海渔规〔2023〕2号）、《福建省实施2025年海洋伏季休渔制度工作方案》（闽海渔〔2025〕43号）、《泉州市实施2025年海洋伏季休渔制度工作方案》（泉海渔〔2025〕26号）等文件要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实习近平生态文明思想，以高质量发展、高水平保护、高效能治理为总要求，始终坚持最严格监管、最严厉执法，突出全时段管控、全区域覆盖、全环节监管，进一步补短板、强弱项、提质效，确保海洋伏季休渔秩序良好稳定、渔业资源得到休养生息，有效防范海上渔业安全生产风险，促进我市海洋渔业持续健康发展。

二、福建省伏休作业类型、时间和区域

（一）除钓具外的所有作业类型，以及为捕捞渔船配套服务的捕捞辅助船。

（二）北纬26度30分以北的我省海域休渔时间为5月1日12时至9月16日12时。桁杆拖虾、笼壶类、刺网和灯光围 （敷）网4种作业类型渔船可申请开展虾蟹类、中上层鱼类等资源专项捕捞许可，由相关县级渔业主管部门编制方案，逐级核报农业农村部批准后执行。小型张网作业渔船休渔时间为5月1日12时至8月16日12时。

   （三）北纬26度30分以南的我省海域休渔时间为5月1日12时至8月16日12时。

    （四）兼作不同作业类型的渔船，休渔时间为5月1日12时至最长作业类型休渔时间。

    （五）捕捞辅助船休渔时间：北纬26度30分以北的我省海域为5月1日12时至9月16日12时；北纬26度30分以南的我省海域为5月1日12时至8月16日12时。确需在最长休渔时间结束前为一些对资源破坏程度小的作业方式渔船提供配套服务的，由相关县级渔业主管部门制定配套管理方案，逐级报农业农村部批准后执行。

三、重点任务

（一）坚持严管严控

严格落实船籍港休渔制度，坚持人防、技防、物防、机制防相结合，落实依港管船、定人联船、船位报告、定期点验、信息周报等管理措施，切实做到“船回港、港规范、人上岸、网封存”。加强伏休期间防火、防汛、防风、防污染、防碰撞等，强化安全隐患排查，落实船东船长安全生产主体责任，确保渔港渔船渔民安全。持续强化涉渔乡镇船舶安全监管，严厉打击乡镇船舶违反伏季休渔制度行为。

（二）突出重点部位

锁定重点地区、紧盯重点对象、严控重点时段、严查重点场所，加强常态化巡防值守，确保管控无漏洞、打击无盲区。针对我市严管严控重点渔船、异地伏休渔船，以及购置过户期间渔船、活鱼运输船、资源调查船、专项（特许）捕捞渔船、异地扣押渔船、涉渔乡镇船舶、大马力快艇等船舶，落实分类精准管控措施，加密安检巡查，形成管理闭环。

（三）严格执法巡查

以南安市石井镇渔船点验中心为依托，充分运用渔船动态监管系统、海上船舶安全综合管理平台等信息化平台，加强渔船渔港动态监控，及时掌握渔船动态轨迹，强化信息实时通报、随机查验和执法协查。坚持日常巡查与专项检查相结合，对违规高发地区、交界水域组织开展驻守检查、联合检查、交叉检查、突击抽查、区域联查、夜间巡查等。积极争取地方政府支持，加强部门协作，从捕捞、运输、销售全链条打击违法违规行为。市农业综合执法大队定期汇总全市伏休期间执法检查情况，于每月15日、30日上报市农业农村局。

四、工作措施

（一）成立工作专班

组 长：潘志卿 局党组书记、局长

副组长：洪江澄 局党组成员、三级主任科员

成 员：林亚伟 海洋与渔业管理科负责人

施承斌 市农业综合执法大队直属中队负责人

洪珊红 市农业综合执法大队直属中队干部

周海峰 海洋与渔业管理科干部

领导小组建立专项工作会商机制，定期议定工作推进安排，研究解决重大问题，加强统筹协调，推动工作落实。

领导小组下设办公室，挂靠海洋与渔业管理科，领导小组成员随人事调整自动变更，不再另行通知。

（二）强化责任落实。沿海相关乡镇要高度重视海洋伏季休渔工作，按照“分级负责、属地管理”的原则，所有应休渔船务必于5月1日12时前返回船籍港，并按照有关要求有序安排渔船回港、人员上岸，切实做到底数清、情况明、动态准。发现未按规定回船籍港休渔的，督促限期返回，全程跟踪监督；严禁外市籍渔船在我市港口和管辖海域违规停靠、休渔，各地要提前组织开展排查，一旦发现、坚决予以劝离，并通报相关单位召回。确因客观原因不能回船籍港休渔的，按照“谁批准、谁负责，谁收留、谁监管”原则，由船籍港地主动对接协调靠泊港地，建立完善共管机制。

（三）提升监管实效。一是全面动员、深入排查。沿海相关乡镇应对辖区休渔渔船登记造册、张榜公示、定点停泊。对自愿参与伏休的钓具渔船，应签订伏休承诺书，对符合条件且严格全程执行伏季休渔规定的，可申领伏季休渔补贴；应提前摸底、积极动员，伏休开始后尚未上报的，不再列入补贴发放范围，严禁迟报、漏报和违规虚报、谎报、套取补贴资金行为。二是集中停靠、严密监测。沿海相关乡镇要指定集中停靠和渔获物定点上岸渔港，及早规划泊位，提前公开发布，并根据渔船靠港位置绘制《伏休渔船泊位分布图》；靠港渔船一律不得擅自移泊。严格检查海洋渔船北斗示位仪安装使用情况，设立渔港“电子围栏”“警报线”，通过北斗示位仪终端、无人机等，实时掌握休渔渔船动态。三是紧盯重点、从严管控。加强未参与自愿休渔钓具渔船、专项（特许）捕捞渔船等未休渔船监管，严格落实管理措施，并建立上岸渔获物监督检查机制。加强对资源调查船管控，监督其严格执行进出港报告、渔获物定点上岸等管理制度，确保渔获物妥善处置，防止流入市场。加强对提前结束伏休的捕捞辅助船和活鱼运输辅助船等出海渔船的管理，提前结束伏休的捕捞辅助船只能为其配套的捕捞渔船服务，不得收购、转载其他捕捞渔船渔获物及非法渔获物；活鱼运输辅助船不得收购、运载捕捞渔获物，县级渔业行政主管部门应严格审核辖区活鱼运输船有关情况，确保《捕捞辅助船许可证》《船舶检验证书》辅助作业方式均登记为活鱼运输船。

（四）建立共管机制。提前组织对休渔渔船修船情况、伏休期间过户情况进行摸底甄别，同步建立完善信息互通、联动检查和互动交流机制。要引导渔船有序修船，确需在伏休期市内异地修船的，由渔船船主提出申请（附件1），船籍港所在地商渔船停泊地同意后，发出委托管理函（附件2）。伏休期间购置过户渔船不得擅自移泊航行，确需在伏休期移泊航行的，转出地在移泊航行前要督促卖出方会同买入方船舶所有人共同向转出地、转入地提出移泊航行备案（附件3），并报告航行计划，转出地商转入地同意后，发出过户监管告知函（附件4），确保转入地实时掌握渔船进出港信息。转入地要主动衔接，配合转出地加强渔船监管，及时衔接渔船动态监管平台系统、北斗示位仪动态监控等“线上”管理；渔船抵达转入地渔港后，及时纳入“定人联船”“实船点验”“安全网格化监管”等“线下”监管范围，并落实相关安全检查制度；渔船未按航行计划抵达转入地渔港的，转入地要及时通报转出地加强监管。

（五）开展专项执法。市农业综合执法大队要结合“亮剑”“蓝剑”“一查两严管”“清港查船”等专项执法行动，持续加强公安（海岸）、海渔、海事、海警、海关及边检部门“五海一边”涉海安全执法协作能力，完善信息互通、联合执法、案件移送等机制。重点加大港口巡查、海上巡航力度，做好休渔渔船的日常监管和渔获物可上岸的渔港码头巡查检查，加强交界水域巡航检查和重点海域屯兵值守。要把打击擅自离港作业、擅自变更作业类型、以及擅自关闭、拆卸或屏蔽船位监测终端设备等违法违规行为作为伏休工作任务的重中之重，一经发现，及时立案查处、依法处置。要对违法违规渔船指定集中看管，执行我省最严伏休期规定，防止发生群体性违法违规事件。

（六）严管乡镇船舶。持续深化巩固海上船舶安全专项整治工作成果，督促指导属地加强涉渔乡镇船舶监管，重拳打击涉渔“三无”船舶违法违规行为，始终保持严查严打高压态势，切实维护伏休秩序。对乡镇船舶违反伏季休渔规定捕捞作业，或随船携带网具，或向渔船供油、供冰或者代冻、收购、销售、运输违禁渔获物的，依法依规严肃查处。同时，督促指导乡镇人民政府及时将违法违规乡镇船舶移出管理档案、撤销识别牌号，符合“三无”船舶认定条件的依法依规处理，坚决防止乡镇船舶、涉渔“三无”船舶违法违规现象反弹回潮。

五、有关要求

（一）加强综合治理。进一步推动完善由政府统一领导，渔业、公安（海岸）、海警、海事、市场监管、检察机关等有关部门共同参与的伏季休渔管理工作机制，强化同相关部门的沟通协作，加强执法信息共享，及时移交涉嫌违法犯罪案件、线索，坚决打击组织化、团伙化、链条化违法犯罪活动。要充分发挥村（居）委会、渔业协会等基层组织和社会团体作用，进一步落实渔船网格化管理责任机制，形成专管与群管相结合的工作格局。要建立完善“有举必查、查实必究”举报机制，发挥群众参与和社会监督作用，鼓励渔民群众对违规行为进行监督，对举报有功人员要给予适当奖励；对举报案件，要迅速部署，认真核查，并及时向举报人通报查处情况。

（二）广泛宣传教育。充分利用各种传播媒介，集中开展“宣传月”“宣传周”活动等，多形式、多途径加强宣传教育，广泛报道海洋伏季休渔制度的内容、要求、目的和重要意义。要在渔村、渔港、水产品市场等重点场所显要位置张贴伏季休渔通告、悬挂伏季休渔宣传横幅，向群众发放伏季休渔宣传手册，让渔民群众熟悉了解海洋伏季休渔的具体要求，强化典型案例警示教育，形成“有法必依、执法必严、违法必究”的良好社会氛围。要充分利用伏休期有利时机，及时组织乡镇船管单位和职务船员、普通船员以及船东船长开展安全教育培训，提高基层船管单位管理水平、渔船民生产技能和持证率，提升安全生产意识。开渔前要组织开展一次全覆盖渔船安全生产、渔具合规性的全面大检查，切实消除安全隐患。要组织实施好生物资源增殖放流，提高增殖放流效果。

（三）强化信息调度。伏休期间，市局将建立健全“周报告、月通报”工作机制，请各沿海乡镇分别确定1名分管领导和1名工作联络员，便于加强伏休期间工作联络和信息报送，提前组织摸底核实辖区内渔船情况，于4月24日前上报工作通讯录、活鱼运输船船名册、钓具作业渔船船名册、集中停靠渔港和渔获物定点上岸渔港（附件5-9）。伏休期间，于5月1日和每周一上午下班前报送休渔期渔船“周报告”情况表（附件10）；伏休结束后，请及时总结伏季休渔工作成效和经验，分析存在问题，提出改进措施和意见建议，于9月30日前报送总结材料（以上表格、材料均需盖章报送，电子版同步发至指定邮箱）。

联系人：林亚伟 联系电话：86382980

邮箱：[nanansjz@163.com](mailto:nanansjz@163.com)

附件：1.省内异地修船申请表（参考格式）

2.省内异地修船委托管理函（参考格式）

3.省内渔船过户移泊航行备案表（参考格式）

4.省内渔船过户监管函（参考格式）

5.乡镇（街道）2024年海洋伏季休渔管理工作通讯录

6.乡镇（街道）2024年活鱼运输船花名册

7.乡镇（街道）2024年自愿参与伏休钓具作业渔船花名册

8.乡镇（街道）2024年不参与伏休钓具作业渔船花名册

9.乡镇（街道）2024年伏休期间集中停靠和渔获物定点上岸渔港花名册

10.乡镇（街道）2024年伏季休渔期渔船“周报告”情况表

附件1

省内异地修船申请表

（参考格式）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请人姓名 |  | | | 身份证号码 |  | |
| 船名号 |  | 船籍港 | |  | 作业类型 |  |
| 拟停泊地 |  | | | 联系电话 |  | |
| 异地修船起始时间：  申请人：  年 月 日 | | | | | | |
| 船籍港所在地县级渔业行政主管部门或执法机构意见：  年 月 日 | | | 停泊地县级渔业行政主管部门或执法机构意见：  年 月 日 | | | |

附件2

省内异地修船委托管理函

（参考格式）

：

现有我地区渔船（名册附后），伏季休渔期间因修船不能回船籍港休渔，经研究批准其在你地区修船，期间委托你单位代为管理。

此函。

县级渔业行政主管部门或执法机构

年 月 日

附件3

省内渔船过户移泊航行备案表

（参考格式）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 卖方申请人 |  | 身份证号码 |  | 联系电话 |  |
| 买方申请人 |  | 身份证号码 |  | 联系电话 |  |
| 原船名号 |  | 原船籍港 |  | 取得船网工具指标时间 |  |
| 新船名号 |  | 新船籍港 |  |
| **移泊原因和计划航行时间：**  （**本人承诺：**渔船在伏休期间过户移泊航行及过户手续办理过程中，自觉遵守相关法律法规。若渔船发生违法违规行为，买卖双方自愿共同承担有关责任，并接受相关处罚）  卖方申请人： 买方申请人：  年 月 日 年 月 日 | | | | | |
| 转出方船籍港所在地县级渔业行政主管部门或执法机构意见：  年 月 日 | | | 转入方船籍港所在地县级渔业行政主管部门或执法机构意见：  年 月 日 | | |

附件4

省内渔船过户监管函

（参考格式）

：

现有我地区渔船 （船名号）过户你地区。因 原因，该渔船计划于 年 月 日自 （渔港）移泊前往 （渔港）办理手续。船长 由（买方/卖方）指定，联系方式为 ，航期预计 小时。

经研究，核准该渔船移泊航行，航行期间请贵单位共同协助加强监管，抵达停泊港后委托你单位代为管理；我局也将持续跟踪督促其尽快办理其他相关过户手续。

此函。

县级渔业行政主管部门或执法机构

年 月 日

附件5

乡镇（街道）2025年海洋伏季休渔管理工作通讯录

填报单位（盖章）：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **单 位** | **姓名** | **职务** | **办公电话** | **移动电话** | **传真号码** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

附件6

乡镇（街道）2025年活鱼运输船花名册

填报单位（盖章）：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇** | **船名号** | **船舶所有人** | **联系电话** | **备注** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

附件7

乡镇（街道）2025年自愿参与伏休钓具作业

渔船花名册

填报单位（盖章）：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇** | **船名号** | **船舶所有人** | **联系电话** | **停泊渔港** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

备注：自愿参与伏休钓具作业渔船为单一钓具作业渔船。

附件8

乡镇（街道）2025年不参与伏休钓具作业

渔船花名册

填报单位（盖章）：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇** | **船名号** | **船舶所有人** | **联系电话** | **备注** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

附件9

乡镇（街道）2025年伏休期间集中停靠渔港、渔获物定点上岸渔港花名册

填报单位（盖章）：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **乡镇（街道）** | **集中停靠渔港** | **渔获物定点上岸渔港** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

附件10

乡镇（街道）2025年伏季休渔期渔船“周报告”情况表

填报单位（盖章）：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **乡镇（街道）** | **应休渔船** | | | | | | **非伏休渔船** | | |
| **已休渔船** | | | **未休渔船** | | **★因被查扣、异地维修或拆解等客观原因无法回港** | **不参与自愿伏休钓具船** | **活鱼运输船** | **专项（特许）渔船** |
| **海洋捕捞渔船** | **捕捞辅助船** | **自愿伏休钓具船** | **在省外不回港** | **在省内异地不回港** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：（★因客观原因无法回港休渔的渔船，需逐艘列明具体情况）